

ОТЧЕТ
о работе Контрольного управления
Качканарского городского округа за 2019 год

г. Качканар

11 февраля 2020 года

Отчет о работе Контрольного управления Качканарского городского округа за 2019 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольном управлении Качканарского городского округа, утвержденного Решением Думы Качканарского городского округа от 22.09.2011 № 67.

Компетенция и порядок деятельности Контрольного управления определены Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом Качканарского городского округа, Положением о Контрольном управлении, Положением о бюджетном процессе в Качканарском городском округе, Регламентом Контрольного управления.

Полномочия Контрольного управления распространялись на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы бюджетного законодательства, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, законности и эффективности использования средств местного бюджета, осуществления производства по делам об административных правонарушениях в финансовой сфере.

Деятельность Контрольного управления в отчетном периоде осуществлялась на основании годового плана, формируемого самостоятельно. При утверждении плана работы учтено предложение депутата Думы Качканарского городского округа о включении в план работы контрольного мероприятия по проверке использования средств местного бюджета, выделенных садоводческим некоммерческим объединениям граждан Качканарского городского округа. Предложений и запросов Главы Качканарского городского округа в целях их включения в годовой план работы Контрольного управления на 2019 год не поступало.

Контрольное управление, осуществляя свои полномочия в области внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Ключевая задача Контрольного управления как органа внешнего муниципального финансового контроля — представлять объективную и независимую информацию о формировании и исполнении бюджета городского округа, о состоянии бюджетной системы городского округа, качестве проектов

решений Думы и проектов постановлений Администрации, предусматривающих расходование бюджетных средств, законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению муниципальными финансами и имуществом, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

1. Основные результаты контрольной деятельности

В рамках контрольной деятельности применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля, разработанные Контрольным управлением в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации. Проводились контрольные мероприятия с элементами аудита в сфере закупок, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Особо отмечается, что вектор контрольной работы Контрольного управления был ориентирован на оказание практической помощи объектам проверок в части правильного ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, соблюдения требований законодательства при использовании муниципального имущества, земельных ресурсов, организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Отдельное внимание уделялось оценке эффективности использования бюджетных средств, по результатам которой органам местного самоуправления и учреждениям направлены конкретные рекомендации по соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств.

За 2019 год проведено 6 мероприятий, в том числе: 5 контрольных мероприятий (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности) и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 28 объектов, включая органы местного самоуправления и муниципальные учреждения различных типов.

Периодичность и объемы охвата контрольными мероприятиями объектов контроля определялась в зависимости от объема и состава контролируемых бюджетных средств, особенностей и сложности проверяемых объектов, а также необходимости выявления и решения проблем, возникающих при исполнении бюджета в течение отчетного года.

В соответствии с планом работы в отчетном периоде были проведены следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

- проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- проверка исполнения Комитетом по управлению муниципальным имуществом Качканарского городского округа отдельных полномочий в сфере

управления и распоряжения муниципальным имуществом Качканарского городского округа;

- проверка использования средств местного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах в форме субсидий садоводческим некоммерческим объединениям граждан Качканарского городского округа;

- проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию отдельных направлений подпрограммы «Молодежь и город» муниципальной программы «Молодежная политика в Качканарском городском округе на 2017-2022 годы»;

- проверка использования средств местного бюджета, выделенных в 2018 году на установку и обслуживание систем видеонаблюдения в муниципальных образовательных организациях Качканарского городского округа;

- оценка результативности реализации мероприятий по предотвращению попадания промышленного и поверхностного стока в Нижне-Качканарское водохранилище и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на эти цели.

Общий объем бюджетных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, составил 14 078,1 тыс. рублей (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки годового отчета).

Всего в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля выявлены нарушения на общую сумму 3 794,5 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 30 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 400 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 364,5 тыс. рублей.

Виды и причины большинства выявляемых нарушений остаются прежними, это: приемка муниципальным заказчиком и оплата фактически невыполненных работ вследствие отсутствия должного контроля за подрядчиками; уход от проведения конкурентных процедур при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд; не постановка на учет (не верное отражение в учете) приобретаемых (создаваемых) объектов основных средств.

В рамках предоставленных полномочий должностным лицом Контрольного управления составлен и направлен для рассмотрения в суд один протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого вынесено постановление суда о прекращении производства по делу. Суд мотивировал решение тем, что на момент судебного разбирательства события, повлекшие нецелевое использование бюджетных средств, были устранены.

В результате контроля установлен факт неэффективного использования средств местного бюджета в размере 500,0 тыс. рублей, выразившегося в отсутствии результата при выполнении мероприятия по предотвращению попадания промышленного и поверхностного стока в Нижне-Качканарское водохранилище.

Информация о проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях направлена Контрольным управлением в Думу Качканарского городского округа, кроме того, информация о факте неэффективного расходования бюджетных средств с предложениями по их устранению и минимизации в последующих периодах направлена Главе Качканарского городского округа.

Контрольным управлением в отчетном периоде в целях принятия надлежащих мер к устранению выявленных нарушений и недостатков направлено 9 представлений и 1 предписание руководителям объектов контроля. Указанными документами внесено 17 предложений и рекомендаций, в том числе 2 предложения по совершенствованию бюджетного процесса.

Контрольное управление осуществляет постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний и требует принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений. Представления и предписание исполнены (рассмотрены) объектами контроля в полном объеме.

Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольным управлением в 2019 году, обеспечили устранение выявленных нарушений на сумму 1 541,1 тыс. рублей, в том числе:

- выполнены работы на сумму 30,0 тыс. рублей;
- устранено нарушений установленного порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 1 511,1 тыс. рублей.

О выявленных фактах незаконного использования бюджетных средств, а также признаков коррупционных проявлений Контрольным управлением в рамках взаимодействия в прокуратуру г. Качканара передано 2 материала. Поступившая в адрес Контрольного управления информация, содержащая признаки коррупционных проявлений и злоупотреблений со стороны должностных лиц, передана в МО МВД России «Качканарский».

По результатам рассмотрения направленных материалов, прокуратурой г. Качканара в адрес МУ «Молодежный центр» внесено представление об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также возбуждено административное производство в отношении главного бухгалтера МУ «Молодежный центр».

2. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольного управления была направлена на проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы формирования, исполнения местного бюджета и представления отчетности, а также вопросы управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, проведение экспертизы муниципальных программ и изменений в них.

В течение отчетного периода Контрольным управлением подготовлено 9 экспертных заключений на проекты решений Думы Качканарского городского

округа о бюджете городского округа и внесении в него изменений, в том числе заключение об исполнении местного бюджета за 2018 год.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза 89 проектов муниципальных правовых актов, в том числе 60 в отношении муниципальных программ и внесении в них изменений, по результатам которых подготовлены заключения. Несмотря на рост количества проведенных экспертиз муниципальных правовых актов по отношению к 2018 году в 2 раза, количество замечаний Контрольного управления к проектам муниципальных правовых актов пропорционально не увеличилось. Одновременно отмечается увеличение числа повторяющихся замечаний.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2019 году размещены на официальном сайте Контрольного управления в сети Интернет: www.ku.kachkanar.ru. В средствах массовой информации размещено 5 публикаций, отражающих деятельность Контрольного управления.

Председатель
Контрольного управления

А.В. Ильинский