

ОТЧЕТ
о работе Контрольного управления
Качканарского городского округа за 2018 год

г. Качканар

21 февраля 2019 года

Отчет о работе Контрольного управления Качканарского городского округа за 2018 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 20 Положения о Контрольном управлении Качканарского городского округа, утвержденного Решением Думы Качканарского городского округа от 22.09.2011 № 67.

Компетенция и порядок деятельности Контрольного управления определены Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом №6-ФЗ, Уставом Качканарского городского округа, Положением о Контрольном управлении, Положением о бюджетном процессе в Качканарском городском округе, Регламентом Контрольного управления.

Полномочия Контрольного управления распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса городского округа, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и составления отчетности, осуществления аудита в сфере закупок и осуществления производства по делам об административных правонарушениях в финансовой сфере.

Деятельность Контрольного управления строится на основе годового плана, который формируется им самостоятельно, а также с учетом поручений Думы Качканарского городского округа, предложений и запросов Главы Качканарского городского округа.

Контрольное управление, осуществляя свои полномочия в области внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Самостоятельный и независимый статус Контрольного управления, предоставленный Думой Качканарского городского округа в соответствии с федеральным законодательством, обеспечивает объективную оценку результатов финансовой, хозяйственной деятельности, управления и распоряжения муниципальными средствами и муниципальным имуществом органами местного самоуправления, а также учреждениями и организациями городского округа.

1. Основные результаты контрольной деятельности

В рамках контрольной деятельности анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, в том числе регулирование соответствующих правоотношений на местном уровне в соответствии с установленными полномочиями органов местного самоуправления городского округа. Изучение нормативных актов, учитывая практику их применения, позволило выявить некоторые пробелы и противоречия в установленном на местном уровне нормативном регулировании бюджетных правоотношений.

В ходе проведения контрольных мероприятий уделялось внимание реализации полномочия по аудиту в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Особо отмечается, что проверки Контрольного управления были ориентированы на оказание практической помощи объектам проверок в части правильного ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, соблюдения требований законодательства при использовании муниципального имущества, земельных ресурсов, организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

За 2018 год проведено 7 мероприятий, в том числе: 6 контрольных мероприятий (включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности) и 1 экспертно-аналитическое мероприятие.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 12 объектов, включая органы местного самоуправления и муниципальные учреждения различных типов.

Внимание Контрольного управления в большей степени было сосредоточено на контроле за расходами на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в виде строительства, реконструкции и капитального ремонта.

В рамках проводимых мероприятий отдельное внимание уделялось исполнению бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств как на стадии формирования бюджета и муниципальных заданий для учреждений, так и в процессе расходования бюджетных средств и составления отчетности. Итоги работы Контрольного управления в данном направлении показали недостаточно организованное и качественное выполнение функций по внутреннему контролю главными распорядителями бюджетных средств на всех стадиях бюджетного процесса.

Периодичность и объемы охвата контрольными мероприятиями объектов контроля определялась в зависимости от объема и состава контролируемых бюджетных средств, особенностей и сложности проверяемых объектов, а также необходимости выявления и решения проблем, возникающих при исполнении бюджета в течение отчетного года.

В соответствии с планом работы в отчетном периоде были проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации имущества Качканарского городского округа на 2017 год, исполнения договоров купли-продажи муниципального имущества, заключенных в 2016-2017 годах;
- проверка законности и результативности использования средств местного бюджета, направленных в 2017 году – истекшем периоде 2018 года на проведение ремонтных работ в МДОУ «Детский сад «Звездочка»;
- проверка законности и результативности использования средств местного бюджета, направленных в 2017 году в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МУДО «СДЮСШОР «РОУКС», МУДО «ДЮСШ «РИТМ»;
- проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Качканарского городского округа на 2015-2020 годы»;
- проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017-2018 годах на комплексное благоустройство дворовых и общественных территорий Качканарского городского округа.

Общий объем бюджетных средств, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, составил 113 442,7 тыс. рублей (без учета средств, подлежащих контролю в рамках внешней проверки годового отчета).

Всего в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля выявлены нарушения на общую сумму 8 350,4 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 158,2 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 571,5 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 7 620,7 тыс. рублей.

Контрольное управление отмечает, что как и в предыдущие годы к системным нарушениям и недостаткам, установленным в ходе контрольных мероприятий, относятся нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом и отсутствие должного контроля муниципальных заказчиков за качеством выполняемых подрядных работ.

В рамках предоставленных полномочий Контрольным управлением возбуждались дела об административных правонарушениях в области финансов. За 2018 год инспекторами составлено и направлено в мировой суд 3 протокола, по результатам рассмотрения которых вынесены постановления о привлечении должностных лиц к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 35,0 тыс. рублей.

Причинами административных правонарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий явились:

- нарушение порядка формирования муниципального задания;

- грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- нецелевое использование бюджетных средств.

По материалам контрольных мероприятий предыдущих лет в 2018 году Качканарским городским судом вынесен обвинительный приговор по уголовному делу о причинении имущественного ущерба Качканарскому городскому округу путем обмана или злоупотребления доверием.

В результате контроля выявлено 3 факта неэффективного (безрезультатного) использования средств местного бюджета на общую сумму 1 255,5 тыс. рублей. В основном несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств допущено при осуществлении расходов местного бюджета, связанных с исполнением исковых требований (штрафы, исполнительские сборы, оплата услуг представителей, судебные издержки).

Информация о проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях направлена Контрольным управлением в Думу Качканарского городского округа, кроме того, информация о фактах нарушений, установленных в ходе проверок, направлена Главе Качканарского городского округа.

Контрольным управлением в 2018 году в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков направлено 5 представлений и 1 предписание руководителям проверенных организаций.

Контрольное управление осуществляет постоянный контроль за исполнением представлений и предписаний и требует принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений. Представления и предписание исполнены (рассмотрены) проверенными организациями в полном объеме, что говорит о законности и объективности предъявляемых требований Контрольным управлением.

Меры, принятые по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольным управлением в 2018 году, обеспечили устранение выявленных нарушений на сумму 7 778,9 тыс. рублей, в том числе:

- возмещено в бюджет (выполнены работы) на сумму 158,2 тыс. рублей;
- устранено нарушений установленного порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 7 620,7 тыс. рублей.

Контроль за реализацией представлений и предписания Контрольного управления, направленных по результатам контрольных мероприятий, осуществляется в текущем режиме, с учетом определенных в них сроках.

При поступлении от органов местного самоуправления и муниципальных учреждений информации о результатах исполнения ими предписаний, рассмотрения представлений и информационных писем, Контрольным управлением осуществляется анализ решений и мер, принятых по результатам рассмотрения указанных документов. Данный анализ показал, что происходит

положительный сдвиг в сторону конструктивного рассмотрения объектами контроля предложений и рекомендаций Контрольного управления. Вместе с тем, необходимо отметить, что остаются случаи формального «отписывания» руководителей органов местного самоуправления по результатам рассмотрения представлений и информационных писем Контрольного управления вместо принятия действенных мер к устранению причинно-следственных связей, способствующих возникновению нарушений в бюджетной сфере.

Контрольное управление в своих письмах в адрес Главы Качканарского городского округа неоднократно обращало внимание на данные факты.

Непринятие должных мер к лицам, допустившим нарушения, может привести к негативным последствиям для местного бюджета.

В случаях выявления фактов незаконного использования бюджетных средств, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольное управление в установленном порядке передает материалы в правоохранительные органы.

Кроме того, по итогам контрольных мероприятий Контрольное управление направляло в УФАС России по Свердловской области информацию о выявленных признаках нарушения законов о закупках товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами и закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

В 2018 году в правоохранительные органы были направлены материалы по 3 контрольным мероприятиям, в УФАС России по Свердловской области – по 1 контрольному мероприятию.

2. Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольного управления была направлена на проведение финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы формирования и исполнения местного бюджета, а также вопросы управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, проведение экспертиз муниципальных программ, годовой отчетности об исполнении местного бюджета.

В течение отчетного периода Контрольным управлением проведена экспертиза 52 проектов муниципальных правовых актов, направленных для осуществления предварительного муниципального финансового контроля, по результатам которых подготовлены заключения, в том числе 6 заключений на проекты решений Думы о внесении изменений в бюджет городского округа, заключение на отчет об исполнении бюджета Качканарского городского округа за 2017 год, заключение на проект бюджета Качканарского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы. В 29 проектах муниципальных правовых актов (56 % от числа предоставленных на финансово-экономическую экспертизу) выявлены недостатки и несоответствия законодательству. По

результатам проведенных экспертиз подготовлено 42 предложения, из которых 28 было учтено при принятии решений.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2018 году размещены на официальном сайте Контрольного управления в сети Интернет: www.ku.kachkanar.ru. В печатных средствах массовой информации отражено 3 публикации о деятельности Контрольного управления.

Председатель
Контрольного управления

А.В. Ильинский