

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности внедрения механизмов инициативного
бюджетирования на территории Свердловской области в 2019-2022 годах и
истекшем периоде 2023 года (совместно со Счетной палатой
Свердловской области)»
на объекте: Администрация Качканарского городского округа

Мероприятие проведено на основании пункта 2.6 Плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2023 год.

Объектом экспертно-аналитического мероприятия являлась Администрация Качканарского городского округа.

Цель мероприятия: оценить эффективность и результативность внедрения механизмов инициативного бюджетирования на территории Качканарского городского округа.

1. Правовые основы реализации инициативных проектов предусмотрены в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в который с 01.01.2021 года были введены статьи 26.1. «Инициативные проекты» и 56.1. «Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов».

Частью 10 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ определены полномочия субъектов РФ в части установления в законе и (или) ином нормативном правовом акте требований в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъектов РФ, в том числе к составу сведений по инициативным проектам; порядок рассмотрения инициативных проектов; порядок и критерии конкурсного отбора инициативных проектов.

В соответствии с частью 1 статьи 56.1. Федерального закона № 131-ФЗ источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

Таким образом, финансирование инициативных проектов с участием бюджетных средств может осуществляться в двух форматах: с софинансированием из областного бюджета и без софинансирования из областного бюджета. Также источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов помимо бюджетных средств являются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

В Качканарском городском округе действует два порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, которые

утверждены: Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 27.02.2018 № 210 «Об утверждении Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования и состава конкурсной комиссии на территории Качканарского городского округа» и решением Думы Качканарского городского округа от 17.11.2021 № 72 «О реализации инициативных проектов на территории Качканарского городского округа».

И тем и другим нормативными актами установлена процедура проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на территории Качканарского городского округа.

В результате продолжают действовать два порядка регулирования муниципальных отборов проектов инициативного бюджетирования, в результате чего возникает избыточное регулирование вопросов, связанных с реализацией проектов инициативного бюджетирования на территории городского округа, в том числе двух комиссий, двух разных подходов к критериям оценки предлагаемых проектов.

Полный комплект документов, рекомендованный Федеральным законом № 131-ФЗ и Методическими рекомендациями по реализации практик для реализации проектов инициативного бюджетирования, принят только в 4 муниципальных образованиях Свердловской области, включая Качканарский городской округ.

В нарушение части 2 статьи 26.1. Федерального закона № 131-ФЗ норма, дающая право уменьшения минимальной численности инициативной группы, выступающей с инициативным проектом, утверждена постановлением Администрации Качканарского городского округа от 27.02.2018 № 210, а не решением Думы Качканарского городского округа.

В целом, нормативно-правовое регулирование вопросов, связанных с инициативным бюджетированием на территории Качканарского городского округа, организовано на должном уровне. Соответствие нормативной правовой базы Качканарского городского округа федеральному и областному законодательству соблюдается.

2. За период 2019-2023 годы в Администрацию поступило 20 проектов инициативного бюджетирования, инициаторами 19 проектов выступили инициативные группы граждан, в возрасте 16+, проживающие на территории Качканарского городского округа, инициатором 1 проекта выступила некоммерческая организация. На стадии муниципального конкурсного отбора отклонено 3 проекта (в 2021, 2022 и 2023 годах – по одному проекту в каждом) по причине несоблюдения установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения.

Один проект в 2020 году, прошедший муниципальный конкурсный отбор, не дошел до стадии реализации по причине поздних сроков его проведения из за ограничений, вызванных неблагоприятной эпидемиологической обстановкой (Covid-19).

Из прошедших муниципальный конкурсный отбор проектов, для участия в региональном конкурсном отборе с целью финансирования проектов

инициативного бюджетирования за счет средств областного бюджета Администрацией в исследуемом периоде представлено 13 конкурсных заявок в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области. Из общего числа представленных проектов: 8 проектов в сфере образования, 3 проекта – детские игровые площадки, 2 проекта в местах массового отдыха населения и на объектах организации благоустройства. Из поданных заявок конкурсный отбор прошли 10 заявок, в том числе: в 2019 году – 1 заявка, в 2021 году – 3 заявки, в 2022 году – 2 заявки, в 2023 году – 4 заявки.

В 2019-2022 годах реализовано 7 проектов (6 – с софинансированием из областного бюджета, 1 – за счет местного бюджета) на общую сумму 8 262,4 тыс. рублей.

Работа по инициативному бюджетированию на территории Качканарского городского округа организована на достаточно качественном уровне, документация для участия в конкурсном отборе готовилась и направлялась в Минэкономики Свердловской области своевременно. Допускались случаи не отражения решений конкурсной комиссии в протоколах заседаний, не информирования (не своевременного информирования) об этапах инициативного бюджетирования в официальном интернет-портале Качканарского городского округа.

Муниципальные контракты (договоры), направленные на реализацию проектов инициативного бюджетирования в Качканарском городском округе в 2019-2022 годах исполнены, запланированные на это бюджетные ассигнования освоены. Все объекты, созданные (приобретенные) в исследуемом периоде в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования как муниципального, так и регионального уровней, приняты на учет соответствующими балансодержателями, используются в уставной деятельности муниципальных учреждений.

3. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен аудит закупок в отношении муниципальных контрактов (договоров), заключенных в целях реализации инициативных проектов, а также проверка соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском (бюджетом) учете и установлены отдельные факты несоблюдения финансовой дисциплины:

1) Несоответствие объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инициативных проектов в муниципальных программах и в решениях о бюджете Качканарского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

2) Нарушение требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), и (или) Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций

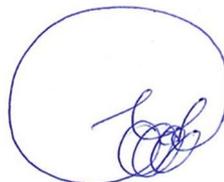
государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее – Стандарт «Основные средства»:

– МУ «Управление городского хозяйства» в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования «Счастливы вместе» не приняты к бухгалтерскому учету объекты основных средств – благоустройство асфальтированной площадки и благоустройство парковки (в нарушение требований пункта 38 Инструкции № 157н) и расходы на ремонт арт-объектов не включены в стоимость при приемке их в качестве объектов основных средств (в нарушение пункта 23 Инструкции № 157н и пункта 15 Стандарта «Основные средства»).

3) По созданному объекту «Обустройство игровой площадки, п. Валериановск, ул. Кирова, в районе д. 59» (2019 год) выявлены отдельные недостатки, связанные с износом, полученным в ходе эксплуатации (частичное разрушение элементов, поломка). Бюджетные ассигнования на восстановление нарушенного объекта из местного бюджета не выделялись.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Администрации Качканарского городского округа и учреждениям, в которых выявлены нарушения и недостатки направлены рекомендации в целях профилактики и недопущения подобных нарушений и недостатков в будущем.

Председатель
Контрольного управления



А.В. Ильинский