

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

#### **«Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета, выделенных в 2021 году на ремонт автомобильных дорог по ул. Свердлова города Качканара, проезду Дружинников города Качканара»**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.3 Плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2022 год.

Объектом контрольного мероприятия являлось Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» (МУ «УГХ»).

Цель контрольного мероприятия: оценка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на ремонт автомобильных дорог в городе Качканар, в том числе аудит закупок.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки, который доведен до сведения руководителя МУ «УГХ». Разногласия к акту проверки поступили, часть из которых аргументированно не приняты, часть приняты как пояснения по установленным фактам.

В соответствии с уставом МУ «УГХ» является некоммерческой организацией, по типу казенное учреждение, созданное Качканарским городским округом для исполнения функций, выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных Уставом Качканарского городского округа полномочий органов местного самоуправления Качканарского городского округа в сфере городского хозяйства, переданных Качканарскому городскому округу государственных полномочий.

Одним из основных видов деятельности является выполнение функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и модернизации муниципальных объектов.

### **Результаты контрольного мероприятия**

1. Автомобильные дороги по ул. Свердлова города Качканара, проезду Дружинников города Качканара включены в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, относящихся к собственности Качканарского городского округа, утвержденный постановлением Администрации от 26.03.2020 № 224, что соответствует п.11 ст.5 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ).

Право муниципальной собственности на автодороги и земельные участки, на которых они расположены, зарегистрировано Постановлением Главы администрации Свердловской области от 27.12.1993 № 330 «О разграничении собственности на территории Свердловской области».

Ремонтируемые автодороги включены в Единый государственный реестр недвижимости.

2. Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 13.10.2010 № 1249 утверждены Правила расчета финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения в границах Качканарского городского округа и правила расчета размеров ассигнований бюджета Качканарского городского округа на указанные цели.

В неисполнение установленных пунктом 11 части 1 статьи 13 Закона № 257-ФЗ полномочий, нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения Администрацией Качканарского городского округа не утверждены.

3. На ремонт улицы Свердлова и проезда Дружинников в бюджете Качканарского городского округа были запланированы ассигнования в объеме 58 040,3 тыс. рублей и 10 734,8 тыс. рублей соответственно.

4. Сметная документация на ремонт улицы Свердлова и проезда Дружинников составлена специалистами МУ «УГХ» и являлась обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, выставленной на торги. Достоверность сметных расчетов экспертами не подтверждалась. Учитывая результаты последующей экспертизы Союзом «Торгово-промышленная палата город Нижний Тагил», проведенной в ходе проведения ремонта автодорог, установлено, что формирование начальной цены контракта, выставленной на проведение конкурентных процедур, было произведено не достоверно по причине установления неверных объемов работ и их стоимости. Завышение начальной (максимальной) цены контрактов составило по улице Свердлова 10 522,7 тыс. рублей (22,1 %), по проезду Дружинников 2 287,0 тыс. рублей (27,1 %).

5. В процессе производства ремонтных работ возникла потребность в дополнительных объемах ремонтных работ, как по улице Свердлова, так и по проезду Дружинников, в результате чего удорожание ремонта автодороги по улице Свердлова составило 4 043,8 тыс. рублей (9,1 % от первоначальной цены муниципального контракта), по проезду Дружинников 2 393,5 тыс. рублей (27,4 % от первоначальной цены муниципального контракта).

6. В ходе исполнения муниципального контракта по ремонту проезда Дружинников МУ «УГХ» заключено 4 отдельных договора на выполнение одноименных работ по ремонту проезда Дружинников с одним и тем же исполнителем. Данными действиями допущено нарушение ч.1 ст.24, п.4 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при выборе конкурентного способа определения подрядчика, выразившееся в искусственном дроблении закупок, и как следствие, необоснованном ограничении числа участников закупки.

Существенное изменение объемов работ и фактическое изменение

технического задания в ходе проведения ремонта выявило недостатки при формировании объемов работ, планировании затрат на ремонт автодороги, повлекшие за собой удорожание стоимости ремонта проезда Дружинников.

7. По окончании ремонтных работ, после приемки и оплаты выполненных работ, по инициативе как МУ «УГХ», так и подрядных организаций произведены отборы образцов покрытия автодороги (вырубка асфальтобетонного покрытия) с целью определения средней плотности, водонасыщения и коэффициента уплотнения асфальтобетона.

Результаты лабораторных исследований показали отклонения от Строительных правил и ГОСТ в 50% проб выравнивающего слоя и в 40% проб верхнего слоя асфальтобетона по улице Свердлова и в 50% проб нижнего слоя покрытия и в 50% проб верхнего слоя асфальтобетона по проезду Дружинников.

Требования к подрядным организациям об устранении некачественно выполненных работ, а также, об уплате пеней и (или) штрафов МУ «УГХ» не предъявляло. Документы о том, что выявленные недостатки (дефекты) выполненных работ устранены, также отсутствуют.

8. Установлено нанесение ущерба бюджету Качканарского городского округа, выразившиеся в приемке и оплате МУ «УГХ» фактически не выполненных работ в сумме 219,6 тыс. рублей тыс. рублей, что является нарушением статей 309, 711, 720, 746 Гражданского кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и влечет за собой административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

Выявленные нарушения устранены в период проведения контрольного мероприятия путем возмещения в местный бюджет денежных средств в сумме 219,6 тыс. рублей за невыполненные работы.

9. Установленные факты приемки и оплаты фактически невыполненных работ свидетельствует о ненадлежащем осуществлении должностными лицами МУ «УГХ» контроля и надзора за ходом и качеством выполняемых работ, предусмотренного пунктом 1 статьи 748 Гражданского кодекса РФ, а также муниципальными контрактами.

10. МУ «УГХ» допущено нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выразившееся в составлении первичных учетных документов, содержащих недостоверную информацию о фактически выполненных работах.

11. При исполнении муниципального контракта по ремонту улицы Свердлова по вине заказчика – МУ «УГХ» было допущено нарушение сроков окончания работ.

12. По результатам аудита закупок Контрольным управлением признано неэффективным планирование бюджетных ассигнований на проведение ремонта автодорог по улице Свердлова и проезду Дружинников вследствие формирования недостоверной стоимости ремонтных работ, что в свою очередь имело риск существенных дополнительных (необоснованных) расходов местного бюджета.

Кроме того, последующее удорожание цены муниципальных контрактов в связи с выявленными дополнительными объемами работ, несоблюдение сроков выполнения работ свидетельствуют о недостатках планирования в МУ «УГХ».

Информация о нарушениях при выборе конкурентного способа определения подрядчика на ремонт проезда Дружинников направлялась в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области. По данному факту начальник МУ «УГХ» в феврале 2022 года привлекался к административной ответственности.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру г. Качканара.

Председатель  
Контрольного управления

А.В. Ильинский