

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования средств местного бюджета, выделенных в 2019–2020 годах и истекшем периоде 2021 года на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Переселение граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» муниципальной программы «Реализация основных направлений в строительном комплексе на территории Качканарского городского округа на 2019-2024 годы» и достижения целевых показателей подпрограммы 1 за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года»

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.4 Плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2021 год.

Объектами контрольного мероприятия являлись: Администрация Качканарского городского округа (далее – Администрация), Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» (далее – МУ «УГХ»).

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценка соблюдения законодательных и нормативных правовых актов, направленных на обеспечение переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

2. Оценка результативности и целевого характера использования средств местного бюджета, направленных на обеспечение переселения граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу.

По результатам контрольного мероприятия составлено два акта проверки, которые доведены до сведения руководителей объектов контрольного мероприятия. К актам проверки представлены возражения, замечания и пояснения, которые учтены при подготовке итоговых документов.

В состав полномочий Администрации входит обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

В соответствии с уставом основной целью деятельности МУ «УГХ» является организация и обеспечение развития городского хозяйства. Для реализации данной цели МУ «УГХ», в частности, выполняет функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и модернизации муниципальных объектов.

Результаты контрольного мероприятия

1. Мероприятия по переселению граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу запланированы в рамках выполнения Муниципальной программы «Реализация основных направлений в строительном комплексе на территории Качканарского городского округа на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации от 28.12.2018 №1170.

2. К расселению (переселению) до конца 2021 года в Качканарском городском округе запланировано 7 аварийных домов (ул. Первомайская, дом 6, ул. Качканарская, дома 13, 16, 20, ул. Мира, дом 27, ул. Октябрьская, дом 30, 4а микрорайон, дом 88), состоящих из 70 жилых помещений, в том числе 50 помещений находящихся в собственности граждан, 20 помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Объектом инвестиций в рамках реализации мероприятия по переселению граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу являлась «Реконструкция объекта, расположенного по адресу: г. Качканар, 4 микрорайон, дом 59».

Финансирование реконструкции предусмотрено за счет средств бюджета Качканарского городского округа в рамках реализации Подпрограммы 1 «Переселение граждан из многоквартирных жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу» муниципальной программы «Реализация основных направлений в строительном комплексе на территории Качканарского городского округа» на 2019-2024 годы».

Бюджетные ассигнования на 2019 год утверждены решением Думы Качканарского городского округа от 12.12.2018 № 128 «О бюджете Качканарского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» в объеме 77 669,0 тыс. рублей. Решением Думы Качканарского городского округа от 11.12.2019 № 98 объем ассигнований на реконструкцию Объекта 4-59 увеличен до 82 689,0 тыс. рублей.

3. Установлены внутренние противоречия в Положении о порядке и условиях предоставления жилых помещений гражданам, проживающим в многоквартирных домах, признанных непригодными для проживания или аварийными и подлежащими сносу на территории Качканарского городского округа, утвержденном постановлением Администрации от 22.12.2017 № 1286, а отдельные нормы данного Положения не соответствуют Жилищному кодексу РФ.

4. Учитывая нормы статьи 14 Жилищного кодекса РФ о том, что к полномочиям органов местного самоуправления относится полномочие по учету муниципального жилищного фонда, в Качканарском городском округе отсутствует порядок учета муниципального жилищного фонда.

5. На основании результатов размещения муниципального заказа путем проведения аукциона в электронной форме МУ «УГХ» заключило

муниципальный контракт от 25.02.2019 года № 19-02/19 (далее – контракт) с ООО «Триумф» на выполнение работ по реконструкции объекта по адресу: г. Качканар, 4-59. Цена контракта составила 80 352,8 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен до 31.12.2019 года, срок исполнения контракта установлен до 30.01.2020 года.

6. Срок исполнения контракта в ходе реконструкции продлевался дважды дополнительными соглашениями № 4 от 26.12.2019 года и № 5 от 21.08.2020 года. В результате заключения дополнительных соглашений к контракту срок его действия продлен на 11 месяцев. Причиной тому послужила некачественно выполненная проектно-сметная документация, а также возникновение в период реконструкции дополнительных объемов строительно-монтажных работ, в результате чего цена контракта увеличена до 88 380,6 тыс. рублей.

МУ «УГХ» допущено нарушение п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона 44-ФЗ, выразившееся в изменении срока исполнения контракта дважды, что влечет административную ответственность согласно п. 4 статьи 7.32 КоАП РФ. В связи с тем, что давность привлечения к ответственности за совершение данного правонарушения составляет один год со дня совершения, срок привлечения к ответственности за указанное правонарушение истек.

7. Принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В нарушение положений статьи 34 БК РФ при оплате работ по реконструкции допущено неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в завышении стоимости на сумму 574,7 тыс. рублей, связанное с приемкой и оплатой материалов (входные двери) по ценам выше рыночных.

8. В нарушение статей 309, 720 ГК РФ, статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приняты и оплачены подрядчику ООО «Триумф» работы, не соответствующие условиям контракта, в сумме 18,9 тыс. рублей, что является незаконным расходованием бюджетных средств.

В нарушение норм, утвержденных Госстроем России, в результате применения МУ «УГХ» несоответствующего коэффициента к нормам расхода материала - утеплителя, подрядчику ООО «Триумф» оплачены за счет средств местного бюджета завышенные объемы смонтированного утеплителя в количестве 14,22 м³ на сумму 46,0 тыс. рублей, что является незаконным расходованием бюджетных средств.

Факты нарушений и недостатков, выявленных Контрольным управлением, а также проверками Департамента Госстройнадзора Свердловской области в ходе реконструкции объекта по адресу: г. Качканар, 4-59, свидетельствуют о

ненадлежащем осуществлении ответственными лицами МУ «УГХ» контроля и надзора за ходом и качеством выполняемых работ, предусмотренного статьей 748 ГК РФ и условиями муниципального контракта от 25.02.2019 № 19-02/19.

9. Установлены нарушения Приказа Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 при ведении исполнительно-технической документации в процессе реконструкции.

10. После составления Акта приемки законченного строительством объекта, получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта, МУ «УГХ» в феврале 2021 года заключило 8 отдельных договоров на выполнение перепланировки 8 квартир в реконструированном здании без проведения конкурентных процедур. Предмет договоров, сроки их исполнения, виды выполняемых по перепланировке работ одинаковые во всех 8 договорах. Общая сумма указанных договоров составила 4 526,7 тыс. рублей, цена каждого из договоров составляла от 555,2 тыс. рублей до 596,5 тыс. рублей.

Указанными действиями МУ «УГХ» допустило «дробление закупки», чем нарушило принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), принцип обеспечения конкуренции (статья 8 Федерального закона № 44-ФЗ). Кроме того, дробление объектов одноименной закупки на несколько закупок с последующим заключением договоров с единственным поставщиком содержит признаки преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур.

11. При определении балансовой стоимости здания по адресу: г. Качканар, 4-59 с учетом капитальных расходов на реконструкцию, МУ «УГХ» не учтена балансовая стоимость здания до реконструкции, в результате чего балансовая стоимость недвижимого имущества с учетом капитальных вложений занижена на 14 958,0 тыс. рублей.

12. Установлены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, выразившиеся в не отражении в бухгалтерском учете информации о движении активов – реконструированных жилых помещений по адресу: г. Качканар, 4 мкрн, д. 59.

13. Согласно решению Думы Качканарского городского округа «О бюджете Качканарского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы», учитывая цели и задачи Муниципальной программы «Реализация основных направлений в строительном комплекса на территории Качканарского городского округа на 2019-2024 годы», полученные в результате реконструкции и последующей перепланировки жилые помещения могут быть использованы только на переселение граждан из аварийного жилья. Использование их на иные цели возможно лишь в случае внесения соответствующих изменений в Муниципальную программу и показатели бюджета Качканарского городского округа.

Постановлением Администрации от 27.07.2021 № 592 «Об отнесении жилых помещений к специализированному жилищному фонду» три квартиры из состава реконструированных жилых помещений, предназначенные для переселения из аварийного жилья, отнесены к служебным помещениям.

На момент признания Администрацией трех квартир «служебными», соответствующие изменения ни в муниципальную программу, ни в решение о бюджете не внесены. А учитывая уровень выполнения целевых показателей по переселению граждан на 2021 год, Контрольное управление констатирует факт завышения объема финансового обеспечения муниципальной программы.

14. По результатам оценки реализуемости и результатов достижения целей муниципальной программы Контрольное управление сделало вывод о том, что подход к формированию муниципальной программы, выражающийся в корректировке целевых показателей под фактическое исполнение в конце текущего финансового года является «подгонкой результатов».

Фактически изначально планировалось расселить 6 аварийных домов в 2020 году, однако в течение года ситуация изменилась, и не смотря на полное освоение бюджетных средств, выделенных на реконструкцию объекта по адресу: 4 мкрн. д.59 в 2020 году, первоначальный план по переселению граждан из аварийного жилья не был достигнут. Вместе с тем, в результате внесения изменений в целевые показатели (22 декабря 2020 года) план по расселению аварийных домов на 2020 год выполнен на 100%.

Таким образом, оценка эффективности и результативности выполнения муниципальной программы по итогам отчетного периода не отражает реальной ситуации. Неизменность целевых показателей является основой для оценки работоспособности и эффективности муниципальной программы, принятия управленческих решений в ходе её реализации.

По результатам Контрольного мероприятия начальнику МУ «УГХ» внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, которое выполнено в установленный срок, в бюджет Качканарского городского округа возмещено 64,9 тыс. рублей незаконно израсходованных бюджетных средств.

Также внесено представление Главе Администрации, которое выполнено в полном объеме.

Акт проверки МУ «УГХ» направлен в прокуратуру г. Качканара, по результатам рассмотрения которого приняты меры прокурорского реагирования.

Председатель
Контрольного управления

А.В. Ильинский