

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств местного бюджета, выделенных в 2016 году на реализацию муниципальной программы «Обеспечение деятельности муниципальных средств массовой информации Качканарского городского округа на 2015 – 2020 годы»**

г. Качканар

17 апреля 2017 года

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.6 Плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2017 год по поручению постоянных комиссий Думы Качканарского городского округа.

Объектами контрольного мероприятия являлись:

- Администрация Качканарского городского округа (Администрация);
- Муниципальное учреждение «Информационный центр» (Учреждение).

Цель контрольного мероприятия:

- Оценка размера выделенного объема финансирования на обеспечение деятельности муниципальных средств массовой информации.

По результатам контрольного мероприятия оформлено два акта проверки, которые доведены до сведения руководителей объектов проверки.

### **Результаты контрольного мероприятия**

1. Согласно Уставу Качканарского городского округа к полномочиям Администрации относится учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей Качканарского городского округа официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии округа, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации.

Во исполнение данного полномочия Администрацией создано Муниципальное учреждение «Информационный центр», Устав которого утвержден постановлением Администрации от 18.06.2012 № 709 (в новой редакции).

Согласно уставу Учреждение является некоммерческой организацией и выступает в качестве издателя и распространителя газеты «Качканарское время», а также выпускает радиопрограмму «Качканарское время радионовостей». Предметом деятельности Учреждения является подготовка выпуска и организация распространения газеты «Качканарское время», подготовка и выпуск радиопередач. Периодичность выхода газеты «Качканарское время» - еженедельно. Периодичность выхода радиопередач – ежедневно.

2. Периодическое печатное издание газета «Качканарское время» (далее – СМИ) зарегистрирована Уральским региональным управлением Госкомпечати (свидетельство о регистрации № Е-3408 от 28.01.2000 года). СМИ перерегистрировано Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по уральскому федеральному округу в связи с изменением состава учредителей (Свидетельство ПИ № ТУ66-01458 от 29.05.2015 года).

На основании учредительного договора учредителями (соучредители) СМИ являются: Администрация и Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

Данный договор заключен в целях освещения деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления Качканарского городского округа.

Редакцией СМИ является «Государственное автономное учреждение печати Свердловской области «Качканарское время».

Источники финансирования СМИ: средства учредителей, доходы от реализации тиража, от рекламной деятельности (менее 40%).

Финансирование ГАУПСО «Редакция газеты «Качканарское время» из областного бюджета на выполнение государственного задания на 2016 год составило 1 960,0 тыс. рублей.

3. Устав Учреждения противоречит статье 9.2 Федерального закона 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части порядка финансирования Учреждения.

4. Согласно уставу Учреждения руководителем является директор - главный редактор, а в структуре Учреждения утверждены две штатные единицы: «Директор» и «Главный редактор» (постановление Администрации от 13.03.2014 № 272). Фактически в штатном расписании Учреждения значатся ставки директора и главного редактора, выполняющие разные должностные обязанности. Таким образом, в постановлении Администрации от 13.03.2014 года № 272 и уставе Учреждения имеются несоответствия в организации руководства Учреждением.

5. С целью обеспечения оперативного освещения в газете «Качканарское время» важнейших общественно-политических, социально-культурных событий в Качканарском городском округе, деятельности органов местного самоуправления Качканарского городского округа постановлением Администрации от 15.09.2014 № 1107 утверждена Муниципальная программа «Обеспечение деятельности муниципальных средств массовой информации Качканарского городского округа» на 2015-2020 годы» (далее – Муниципальная программа).

На реализацию в 2016 году мероприятия Муниципальной программы «Выпуск печатного СМИ для официального опубликования нормативно-

правовых актов органов местного самоуправления» предусмотрены средства в сумме 2 961,3 тыс. рублей: в том средства местного бюджета 961,3 тыс. рублей и внебюджетные источники 2 000,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы и выполнения муниципального задания осуществлялось в форме предоставления субсидий Учреждению.

6. В нарушение требований статьи 69.2 БК РФ, постановления Администрации от 30.11.2015 № 1401, не соблюдена процедура формирования муниципального задания и расчета нормативных затрат для Учреждения. Нарушен порядок финансового обеспечения муниципального задания, а именно, расчет финансового обеспечения муниципального задания для Учреждения осуществлялся на основании фактических расходов за предыдущий год, расчет нормативных затрат отсутствовал.

7. В муниципальном задании на 2016 год не утверждены объемы оказываемых услуг в натуральных показателях.

8. В силу ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» производство и выпуск средства массовой информации осуществляет редакция СМИ.

Редакцией СМИ является «Государственное автономное учреждение печати Свердловской области «Редакция газеты «Качканарское время».

Согласно уставу Учреждения, учредитель осуществляет финансирование деятельности редакции из средств местного бюджета, а согласно учредительному договору, данная функция является обязанностью Управления делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.

Фактически финансирование деятельности редакции осуществлялось за счет бюджетов двух уровней: местного и областного.

На основании вышеизложенного, муниципальное задание Учреждению на «Работу по производству печатного средства массовой информации (Газета «Качканарское время» приложения и спец. выпуски), для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов местного самоуправления Качканарского городского округа, иной информации общественно-политического издания и приложений к нему в печатном и электронном виде» сформировано без имеющейся потребности.

9. Выборочной проверкой установлено, что Администрацией не обеспечено опубликование в СМИ части нормативных правовых актов в полном объеме с приложениями, чем нарушена статья 49 Устава Качканарского городского округа, а также не обеспечено выполнение в полном объеме муниципального задания и Муниципальной программы. Тем самым не

достигается главная цель создания СМИ – публикация муниципальных правовых актов.

10. Согласно Муниципальной программе, целевой показатель на 2016 год, отражающий уровень выполнения мероприятия программы, утвержден в размере 408 тыс. экземпляров. Фактическое количество выпущенных экземпляров газеты «Качканарское время» в 2016 году составило 236 тыс. экземпляров. Таким образом, целевой показатель Муниципальной программы в 2016 году не достигнут (выполнение составило 58 %). При этом, расходы средств местного бюджета на реализацию Муниципальной программы составили 961,3 тыс. рублей или 100 процентов от запланированной суммы.

Таким образом, средства местного бюджета в сумме 403,7 тыс. рублей израсходованы неэффективно, так как не обеспечено достижение запланированного Муниципальной программой показателя при полном освоении запланированных средств местного бюджета, в результате чего не соблюден принцип, установленный статьей 34 БК РФ.

11. Контрольным управлением установлено, что в 2016 году выпущен 51 номер газеты «Качканарское время» и 12 номеров спец. выпуска тиражом 100 экземпляров. Объем газеты составил 24 полосы (в том числе 6 полос телевизионной программы), спец. выпусков - 16 полос. Общий тираж газеты составил 236 тыс. экземпляров, с 1 по 8 номер – 8 000 экземпляров, с 9 по 51 номер – 4 000 экземпляров.

Фактические расходы Учреждения в 2016 году на производство и выпуск газеты составили 3 242,0 тыс. рублей. При тираже газеты в 236 тыс. экземпляров и 1,2 тыс. экземпляров спец. выпусков, средняя стоимость одной полосы составила 0,57 рублей. Стоимость размещения официальной информации составила 788,0 тыс. рублей.

12. Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Качканарского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации от 30.11.2015 № 1401 и Ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в ведении Администрации, утвержденный постановлением Администрации Качканарского городского округа от 09.09.2015 № 1032, от 13.11.2015 № 1304 содержат коррупциогенные факторы.

Отсутствует муниципальный правовой акт, содержащий критерии, при которых услуга должна оказываться платно либо бесплатно.

Отсутствуют муниципальные правовые акты, которые определяют перечень (виды) информации, относящейся к иной официальной информации, в результате чего отсутствует возможность подтверждения правомерности

размещения любой публикуемой информации за счет средств местного бюджета.

13. По результатам контрольного мероприятия в адрес Главы Качканарского городского округа – С.М. Набоких направлено представление об устранении недостатков и нарушений действующего законодательства.

Материалы контрольного мероприятия направлены в прокуратуру города Качканара.

Председатель  
Контрольного управления

А.В. Ильинский