

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств местного бюджета, выделенных на реализацию муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов Качканарского городского округа с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2013 год»

г. Качканар

31 марта 2015 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3 плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2014 год, пункт 1.2 плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия:

Действия Администрации Качканарского городского округа по предоставлению субсидий из местного бюджета на доленое финансирование мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, по обеспечению контроля за использованием субсидий в соответствии с условиями и целями их предоставления; бюджетные средства, выделенные на реализацию муниципальной адресной программы.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Качканарского городского округа, ООО Управляющая жилищная компания «Наш дом».

Срок проведения контрольного мероприятия:

с 10 декабря 2014 года по 06 марта 2015 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценка соблюдения требований нормативных актов, регулирующих вопросы предоставления, получения и использования средств на капитальный ремонт многоквартирных домов в рамках Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

2. Определение законности и результативности использования средств местного бюджета, выделенных в 2013 году на реализацию муниципальной адресной программы.

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

По результатам контрольного мероприятия оформлено два акта проверки. Акт проверки Администрации Качканарского городского округа подписан без замечаний, акт проверки ООО Управляющая жилищная компания «Наш дом» подписан с возражениями.

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении директора ООО Управляющая компания «Наш дом» составлен акт по факту создания препятствий сотруднику Контрольного управления Качканарского городского округа в проведении контрольного мероприятия, выразившихся в непредставлении подлежащих проверке документов. На основании вышеизложенного срок проведения контрольного мероприятия был продлен.

Результаты контрольного мероприятия

Согласно Уставу Качканарского городского округа Администрация Качканарского городского округа (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области. Возглавляет Администрацию и исполняет полномочия главы администрации Глава Качканарского городского округа.

Администрация являлась главным распорядителем средств местного бюджета, предоставившим субсидию юридическому лицу ООО Управляющая жилищная компания «Наш дом».

ООО Управляющая жилищная компания «Наш дом» (далее – УЖК) является коммерческой организацией, учредителями которой являются Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» (65% уставного капитала), Комитет по управлению муниципальным имуществом Качканарского городского округа (25% уставного капитала), и физическое лицо – Мокеров В.В. (10% уставного капитала).

Основным видом деятельности УЖК является предоставление коммунальных и жилищных услуг собственникам и нанимателям многоквартирного жилищного фонда Качканарского городского округа.

Заказчиком, разработчиком и органом контролирующим исполнение муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов Качканарского городского округа с привлечением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2013 год», утвержденной постановлением Администрации от 26.04.2013 № 461 (далее – Муниципальная адресная программа), является Администрация.

Муниципальная адресная программа разработана и утверждена в целях реализации на территории Качканарского городского округа Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Закон № 185-ФЗ).

Основные цели Муниципальной адресной программы идентичны целям Закона № 185-ФЗ: повышение качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства; улучшение технического состояния многоквартирных домов (далее – МКД) и продление срока их эксплуатации; формирование

эффективных механизмов управления жилищным фондом; внедрение ресурсосберегающих технологий.

Задачи Муниципальной адресной программы заключались в следующем:

- организация адресной поддержки собственников помещений в МКД за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд), областного и местного бюджетов для проведения капитального ремонта; реализация механизма софинансирования работ по капитальному ремонту МКД, проводимому с привлечением средств ТСЖ, собственников помещений;

- проведение работ по капитальному ремонту общего имущества МКД – устранение неисправностей изношенных конструктивных элементов, инженерных сетей и оборудования;

- проведение энергосберегающих мероприятий.

Работы по капитальному ремонту запланированы в 11 МКД в соответствии с перечнем, утвержденным Муниципальной адресной программой: 2 мкрн, дом 7; 4 мкрн, дом 32; 4 мкрн, дом 38; 4 мкрн, дом 51; 4 мкрн, дом 55; 6а мкрн, дом 2; 8 мкрн, дом 9; 8 мкрн, дом 21; 9 мкрн, дом 16; ул. Свердлова, дом 37; ул. Чехова, дом 46. Данные МКД включены в Муниципальную адресную программу на основании решений общих собраний собственников жилых помещений в МКД об участии в муниципальной программе по проведению капитального ремонта.

Отбор МКД для участия в Муниципальной адресной программе выполнен на основании технических, организационных и финансовых критериев в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 26.10.2012 № 1204-ПП, однако документально отбор МКД не обоснован.

Постановлением Правительства Свердловской области от 10.06.2013 № 726-ПП утверждена региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Свердловской области в 2013 году», в которую включены все МКД Муниципальной адресной программы.

Общий объем финансирования Муниципальной адресной программы составил 50 036,7 тыс. рублей, из них:

- средства Фонда – 15 660,0 тыс. рублей (31,3% общей суммы);
- средства бюджета Свердловской области – 19 215,6 тыс. рублей (38,4%);
- средств бюджета Качканарского городского округа – 7 655,6 тыс. рублей (15,3%);
- средства собственников помещений в МКД – 7 505,5 тыс. рублей (15%).

Между Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) и Качканарским городским округом 06.08.2013 года заключено соглашение о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета и средств Фонда (далее – Соглашение с Министерством). Субсидии в полном объеме зачислены в местный бюджет 07.08.2013 года.

Администрацией 01.08.2013 года утвержден Порядок предоставления субсидий на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Порядок предоставления субсидий).

В нарушение п.3 ст. 78 БК РФ Порядок предоставления субсидий не содержит положения об обязательной проверке органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии её получателем.

В соответствии с п. 4 ст. 20 Закона № 185-ФЗ, 07.08.2013 года Администрацией принято решение о распределении субсидий между МКД, о чем в адрес получателя субсидии – УЖК направлено соответствующее уведомление.

Полномочия УЖК на управление МКД, включенными в Муниципальную программу, подтверждены договорами управления МКД.

Между Администрацией и УЖК 15.08.2013 года заключено соглашение о предоставлении субсидии на доленое финансирование мероприятий по капитальному ремонту общего имущества МКД (далее – Соглашение с УЖК).

Субсидия предоставлена УЖК 19.09.2013 года в объеме 42 531,2 тыс. рублей. В нарушение п.7 ст. 20 Закона № 185-ФЗ Администрация перечислила средства, предусмотренные на проведение капитального ремонта, на отдельный банковский счет УЖК позже установленного Законом № 185-ФЗ срока на 24 дня. Кроме того, в нарушение п.6 ст. 20 Закона № 185-ФЗ отдельный банковский счет УЖК открыт ранее даты получения уведомления от Администрации.

Собственники жилых помещений в МКД участвовали в софинансировании капитального ремонта в размере 15 % общей стоимости капитального ремонта МКД, о чем принимались решения на собраниях собственников МКД.

Порядок выплаты собственниками помещений в МКД средств на доленое финансирование капитального ремонта общего имущества МКД предусматривал возможность предоставления рассрочки выплаты средств на основании решений, принятых на общих собраниях собственников помещений в МКД.

Привлечение УЖК подрядных организаций на выполнение работ по капитальному ремонту МКД осуществлялось в соответствии с п. 8 ст. 20 Закона № 185-ФЗ, постановлением Правительства Свердловской области от 28.06.2011 № 824-ПП путем проведения открытого конкурса.

Официальная информация о конкурсах публиковалась на официальном сайте УЖК в сети интернет.

Капитальный ремонт осуществляли следующие организации: ООО «ЭнТиС-Учет», ООО «ПромСтройКонструкция» (г. Екатеринбург); ООО «СОЖ» (г. Нижняя Тура); ООО «Триумф», ООО «Жилком-сервис», ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» (г. Качканар).

Локальные сметные расчеты на капитальный ремонт составлены специалистами УЖК, утверждены директором УЖК и представлены на утверждение собственникам МКД. Вместе с тем установлено, что отдельные виды и объемы работ, содержащиеся в договорах подряда, не соответствовали локальным сметным расчетам, утвержденным собственниками МКД.

Получатель субсидии – УЖК обеспечила своевременное проведение ремонтных работ в МКД, что в целом позволило достичь цели и выполнить задачи, установленные Муниципальной адресной программой: улучшить техническое состояние МКД, продлить срок их эксплуатации и провести энергосберегающие мероприятия в 11 МКД общей площадью 38 991 кв. метр, что составляет 4,8 % общей площади МКД, управление которыми осуществляет УЖК.

В целях осуществления контроля за реализацией Муниципальной адресной программы Администрацией назначены ответственные лица по согласованию актов о приемке выполненных работ по капитальному ремонту МКД: заместитель главы Администрации по городскому хозяйству В.И. Зюзь и начальник отдела городского хозяйства, транспорта и связи Администрации Р.А. Гимадиев.

Проверкой установлено, что Администрацией осуществлялся недостаточный контроль за обоснованностью включения работ и затрат в локальные сметные расчеты на проведение капитального ремонта МКД, за законным и целевым использованием субсидий, полученных УЖК.

1. В локальные сметные расчеты были включены отдельные виды затрат и работ, не предусмотренные п. 3 ст. 15 Закона № 185-ФЗ, Методическими рекомендациями, утвержденными Фондом 15.02.2013 года, в частности: работы по снятию и установке моек, снятию и установке умывальников, снятию и установке смесителей, смене гибких подводок.

Согласно п. 9 ст. 20 Закона № 185-ФЗ оплата работ по капитальному ремонту осуществляется на основании согласованных органами местного самоуправления актов приемки работ, а в соответствии с п. 10 ст. 20 Закона № 185-ФЗ в случаях нарушения требований, установленных п. 5 ст. 15 указанного закона, орган местного самоуправления вправе отказать в согласовании акта. Однако уполномоченное должностное лицо Администрации – заместитель главы Администрации Зюзь В.И., несмотря на наличие в актах выполненных работ позиций, не относящихся к капитальному ремонту общего имущества МКД, согласовал их оплату, не проверив надлежащим образом сметные расчеты и акты выполненных работ, без каких-либо замечаний и претензий, отказа от приемки выполненных работ не заявлял, чем допустил нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 246,8 тыс. рублей, в том числе:

- в МКД по адресам: 4 мкрн, дом № 32, № 51 в составе работ по ремонту внутридомовых инженерных систем выполнены по акту и оплачены работы по снятию и установке моек, снятию и установке умывальников, снятию и установке смесителей, смене гибких подводок на сумму 236,2 тыс. рублей, не относящиеся к общему имуществу МКД;

- в МКД по адресу: ул. Свердлова, дом 37 в составе работ по ремонту внутридомовых инженерных систем выполнены и оплачены работы по смене гибких подводок на сумму 10,6 тыс. рублей не относящиеся к общему имуществу МКД.

2. Согласно п. 9 ст. 20 Закона № 185-ФЗ, Порядка предоставления субсидий,

Соглашения с УЖК, акты приемки работ по капитальному ремонту МКД должны быть согласованы с Администрацией. Из 43 актов приемки выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД уполномоченными лицами Администрации согласовано 32 акта.

С нарушением вышеуказанного порядка, без согласования 11 актов приемки выполненных работ уполномоченным Администрацией лицом, УЖК приняты и оплачены работы на сумму 5 516,5 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру города Качканара.

Выводы

1. Итоги реализации Муниципальной адресной программы в целом свидетельствуют о достижении установленных показателей, чему способствовало также своевременное выделение средств на капитальный ремонт многоквартирных домов.

2. По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения Администрацией порядка расходования средств Фонда, установленного ст. 20 Закона № 185-ФЗ и требований Методических рекомендаций, утвержденных Фондом 15.02.2013 года, что привело к нецелевому использованию субсидий, направленных на ремонтные работы, не предусмотренные Законом № 185-ФЗ на сумму 246,8 тыс. рублей.

3. Установлены иные нарушения требований федерального законодательства и иных нормативных актов:

- Порядок предоставления субсидий не в полной мере соответствует требованиям ст. 78 БК РФ;

- не соблюдены сроки открытия отдельного банковского счета УЖК;

- не соблюдены сроки перечисления бюджетных средств на отдельный банковский счет;

- не все акты приемки работ согласованы уполномоченным Администрацией лицом.

4. Отдельные виды и объемы работ по капитальному ремонту значительно отличались от согласованных собственниками МКД локальных сметных расчетов.

5. Контроль Администрации за исполнением Муниципальной адресной программы, соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий обеспечен не на должном уровне.

Предложения

1. Направить отчет в Думу Качканарского городского округа.

2. Направить представление с предложениями об устранении выявленных недостатков и нарушений Администрации Качканарского городского округа.

Председатель
Контрольного управления

А.В. Ильинский