

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета при реализации в 2013 году целевой программы мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности Качканарского городского округа на 2011-2013годы, в части мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Качканарского городского округа»

г. Качканар

06 октября 2014 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность Администрации Качканарского городского округа по выполнению целевой программы мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности Качканарского городского округа на 2011-2013 годы и использованию средств местного бюджета.

Объект контрольного мероприятия:

Администрация Качканарского городского округа

Срок проведения контрольного мероприятия:

с 01 августа 2014 года по 15 сентября 2014 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета.
2. Оценка результатов выполнения целевой программы.

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки, который подписан с пояснениями. Направлено представление с предложениями об устранении выявленных недостатков и нарушений Администрации Качканарского городского округа.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов контрольного мероприятия

Согласно Уставу Качканарского городского округа Администрация Качканарского городского округа (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования,

наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области. Возглавляет Администрацию городского округа и исполняет полномочия главы администрации городского округа Глава Качканарского городского округа.

Заказчиком, разработчиком и органом контролирующим исполнение целевой программы «Мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности Качканарского городского округа на 2011-2013 годы» (далее – Целевая программа) является Администрация.

Исполнителями Целевой программы являлись Администрация и Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» (далее – МУ «УГХ»).

Исполняя полномочия главного распорядителя бюджетных средств по финансированию мероприятий Целевой программы, Администрация осуществляла контроль в двух формах: как заказчик Целевой программы и как главный распорядитель бюджетных средств.

Целевая программа утверждена постановлением Администрации от 18.10.2010 года № 1288. В программу вносились изменения 12 раз, в том числе в 2013 году – 5 изменений. В результате внесенных изменений объем средств на выполнение мероприятий программы за счет средств местного бюджета в 2013 году увеличился с 2 945,9 тыс. рублей до 3 201,1 тыс. рублей.

Целевая программа нацелена на достижение следующих результатов:

1. Доля охвата населения оповещением о ЧС – до 83%.
2. Количество погибших и спасенных людей на водоемах – 1 человек и 23 человека соответственно:
3. Количество пожаров – 16 случаев и отсутствие погибших при пожарах людей.

В рамках Целевой программы запланировано к реализации 5 мероприятий по ГО и ЧС и обеспечению безопасности людей на водных объектах, 7 мероприятий по пожарной безопасности. Каждому из мероприятий разработчиком установлены значения результативности, которые в совокупности должны привести к обозначенным результатам.

Законность и результативность использования средств местного бюджета при выполнении Целевой программы

1. Администрацией, как исполнителем Целевой программы реализовывалось 8 мероприятий.

1.1. Модернизация системы оповещения является составной частью мероприятия «Поддержание в постоянной готовности к использованию системы

оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», и не выполнена по причине того, что Правительство Свердловской области в конце 2013 года приняло решение модернизировать систему в 2014 году за счет средств областного бюджета.

Не использовано 396,2 тыс. рублей или 53,4 % от утвержденного объема на указанное мероприятие.

1.2. Создание и пополнение медицинского резерва и резерва ГСМ не производилось по причине отсутствия необходимости. Вся запланированная сумма – 40,0 тыс. рублей не использована.

1.3. В рамках выполнения мероприятия «Подготовка и обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях» проведены городские соревнования санитарных постов, смотр-конкурс на лучший учебно-консультационный пункт, школа безопасности, проведено устройство натуральных площадок для проведения соревнований, санитарных постов – все вышеперечисленное отражено как результаты, достигнутые в ходе исполнения мероприятия, как факт проведенной за 2013 год работы, но качественные показатели, характеризующие положительный эффект от данного мероприятия отсутствуют.

Расходы местного бюджета составили 55,0 тыс. рублей или 57,3 % от запланированного объема.

1.4. На проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах: приобретение и установка буйков, аншлагов израсходовано 32,0 тыс. рублей – 100 % запланированной суммы. Результатом выполнения мероприятия значится приобретение вышеуказанных товарно-материальных ценностей. Эффект от их приобретения не отражен.

1.5. В целях обучения населения действиям при пожарах, мерам пожарной безопасности, проведения противопожарной пропаганды произведена оплата услуг внештатных инструкторов по пропаганде пожарной безопасности, изготовлены листовки по пожарной безопасности, приобретены поощрительные призы для участников двух городских конкурсов, для улучшения материально-технической базы, приобретены многофункциональное устройство и системный блок. Расходы местного бюджета составили 229,4 тыс. рублей или 95,3 % от утвержденной в Целевой программе суммы.

1.6. На приобретение первичных средств пожаротушения (ранцевые опрыскиватели, оснащение для добровольной пожарной дружины, страхование и прививки, средства индивидуальной защиты, напорные пожарные рукава) запланировано 326,8 тыс. рублей.

Фактически снаряжение не приобреталось. В порядке безвозмездного пользования «Добровольная пожарная охрана Северного управленческого

округа» передала пожарной дружине п. Именновский средства индивидуальной защиты в количестве 5 комплектов на сумму 61,9 тыс. рублей.

Остальное запланированное снаряжение не приобреталось. Вместе с тем, куплено два комплекта одежды для председателя комиссии по ЧС и обеспечению противопожарной безопасности и Главы Качканарского городского округа стоимостью 16,3 тыс. рублей.

1.7. На выполнение предписаний Государственного пожарного надзора расходы не осуществлялись по причине отсутствия таковых.

1.8. На поощрение членов добровольной пожарной дружины израсходовано 26,0 тыс. рублей или 52 % от запланированного объема.

2. В соответствии с Целевой программой исполнителем четырех мероприятий являлось МУ «УГХ». Фактически МУ «УГХ» реализовано два мероприятия.

2.1. В рамках выполнения одноименного мероприятия произведено устройство пирса для забора воды в пос. Валериановск, что позволяет в круглогодичном режиме осуществлять забор воды для тушения пожаров.

Расходы местного бюджета составили 225,9 тыс. рублей или 100 % запланированной суммы.

2.2. Выполнен ремонт лотка быстотока ГТС и укрепление береговых откосов нижнего буфера Верхне-Выйского водохранилища в ходе проведения противопаводковых мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объекта жизнеобеспечения населения Качканарского городского округа. Мероприятие явилось продолжением работ, начатых в 2012 году, в итоге ремонт завершен. Согласно информации начальника отдела по делам ГОЧСМП и безопасности Администрации это позволит в течение последующих 5 лет безопасно эксплуатировать гидротехническое сооружение.

3. Не реализованными по итогам 2013 года осталось два мероприятия:

3.1. Пополнение материально-технического резерва (по примерной номенклатуре 2012 года) не произведено по причине того, что соответствующее постановление Администрации утверждено лишь в октябре 2013 года, спустя 1,5 года после издания правовых актов Минэкономразвития России, МЧС России.

О причине невыполнения в отчете Администрации указано следующее: «ответственность за пополнение материально-технического резерва возложена на МУ «УГХ».

3.2. Монтаж пожарной сигнализации в здании Администрации в качестве мероприятия включен в Целевую программу на 2012 год в целях обеспечения пожарной безопасности на объекте с массовым пребыванием людей. На

основании рабочего проекта, разработанного в 2009 году, стоимость работ составляла 490,0 тыс. рублей. Не выполнив мероприятие в 2012 году, оно было включено в программу мероприятий 2013 года с тем же объемом финансирования. Рабочий проект в июне 2013 года направлен на согласование в Отделение надзорной деятельности Качканарского городского округа, который не согласован с формулировкой «Проект не соответствует требованиям Федерального закона № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

После доработки рабочего проекта стоимость монтажа пожарной сигнализации в октябре 2013 года увеличилась до 812,4 тыс. рублей, мероприятие выполнено не было.

Анализ отчетных показателей, выполнение Администрацией функции контроля

В соответствии со статьей 7 Целевой программы заказчик Целевой программы осуществляет контроль за исполнением мероприятий. Заказчиком программы является Администрация.

подавляющее большинство мероприятий Целевой программы повторяются из года в год и имеют однолетний период реализации, тогда как планируемые результаты определены на весь срок действия Целевой программы (3 года), в результате чего однозначно определить степень выполнения того или иного мероприятия не представляется возможным.

Показатели эффективности реализации Целевой программы по итогам 2013 года состоят в следующем:

1. Охвата оповещения населения – 83 %.
2. Количество погибших и спасенных людей на водоемах: 1 и 23 соответственно.
3. Количество пожаров и число погибших при пожарах людей: 16 и 0 соответственно.

Согласно оценке эффективности реализации целевой программы, проведенной Администрацией, программа признана эффективной.

Однако вывод Администрации об оценке эффективности реализации целевой программы является субъективным по следующим причинам:

- механизм измерения такого показателя как доля охвата населения системой оповещения об опасностях в Целевой программе не прописан, источник отчетных данных ни в Целевой программе, ни в самом отчете не указан;
- количество пожаров более чем в два раза превысило запланированный Целевой программой показатель, на которых погибло 2 человека, хотя при разработке Целевой программы предполагалось исключить гибель людей.

Невыполнение мероприятий исполнителем – МУ «УГХ» частично является следствием недостаточного контроля со стороны заказчика и координатора Целевой программы – Администрации.

Выводы

1. Показатели результативности выполнения отдельно взятых программных мероприятий являются неконкретными, не позволяющими определить степень их выполнения и достигнутый эффект.

2. Из 12 запланированных мероприятий в 2013 году выполнено 7 мероприятий. Остались неизрасходованными 1 765,6 тыс. рублей или 55 % от запланированных на реализацию Целевой программы средств местного бюджета, тем самым на местный бюджет возложена дополнительная нагрузка. Кроме того данный факт говорит о недостаточном уровне внутреннего контроля в Администрации за выполнением подведомственными учреждениями функций и оказанием муниципальных услуг.

3. Оценка Администрации о степени выполнения Целевой программы как эффективной является субъективным показателем поскольку:

- один из трех показателей не поддается измерению;
- плановый показатель по максимальному количеству пожаров превышен в два раза, а отсутствие погибших на пожарах людях – не достигнут.

Предложения

1. Направить отчет в Думу Качканарского городского округа.

Председатель
Контрольного управления

А.В. Ильинский