

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования спортивных объектов, находящихся в
оперативном управлении МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп», обоснованности
расходов на их содержание и эксплуатацию»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия:
Действия МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп» по использованию спортивных объектов в уставной деятельности и обоснованности расходов на их содержание и эксплуатацию.

Объект контрольного мероприятия:
МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп»

Срок проведения контрольного мероприятия:
с 27 января 2014 года по 21 февраля 2014 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка правовых оснований использования муниципального имущества.
2. Проверка соответствия использования спортивных объектов уставной деятельности МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп».
3. Проверка выполнения полномочий учета и контроля.

Проверяемый период деятельности: 2012, 2013 годы.

По результатам контрольного мероприятия оформлен Акт проверки, который подписан МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп» с замечаниями, которые учтены при подготовке настоящего отчета.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности
МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп»

В связи с реализацией Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ устав МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп» (далее также – Учреждение) утвержден в новой редакции постановлением Администрации Качканарского городского округа от 15.02.2012 № 144.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством устав МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп» утвержден постановлением Администрации Качканарского городского округа от 24.04.2012 № 436 в новой редакции.

По типу муниципальное учреждение является бюджетным. Учреждение является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности. Функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация Качканарского городского округа. Вышестоящим органом, осуществляющим управление в сфере образования, является Управление

образованием Качканарского городского округа. Собственником имущества Учреждения является Качканарский городской округ. От имени собственника имущества права и обязанности исполняет Комитет по управлению муниципальным имуществом (далее – КУМИ).

Юридический адрес Учреждения: г. Качканар, 4 микрорайон, дом 62, по данному адресу расположено здание спортивного комплекса «Олимп», открытый стадион с размещением на нем трех футбольных полей с искусственным травяным покрытием.

Фактически спортивные объекты Учреждения располагаются по двум адресам:

- г. Качканар, 4 микрорайон, дом 62;
- г. Качканар, ул. Крылова, дом 10 - здание спортивного зала «Спутник».

Правовые основания использования муниципального имущества

За МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп» закреплено на праве оперативного управления следующее недвижимое имущество, используемое Учреждением для осуществления уставной деятельности:

1) Здание спортивного комплекса, расположенного по адресу: г. Качканар, 4 микрорайон, дом 62, переданное в оперативное управление на основании решения КУМИ от 09.09.2007 № 37. Общая площадь комплекса составляет 1197,6 кв.м.

2) Здание спортивного зала «Спутник», расположенного по адресу: г. Качканар, ул. Крылова, дом 10, переданное в оперативное управление на основании решения КУМИ от 26.10.2011 № 97 в результате прекращения права оперативного управления Автономного учреждения Качканарского городского округа «Физкультурно-оздоровительный комплекс» с 15.12.2011 года.

Права оперативного управления зарегистрированы в Управлении Росреестра по Свердловской области.

Кроме того на балансе Учреждения числятся объекты движимого имущества, относящиеся к спортивным - три искусственных травяных покрытия размерами 20x40 метров, 54x70 метров, 77x100 метров общей площадью 12 280 кв.м. Указанные объекты находятся в оперативном управлении Учреждения с ноября 2012 года.

В целях систематического ухода за тремя искусственными полями в декабре 2012 года приобретен специализированный трактор с навесным оборудованием стоимостью 1 000,0 тыс. рублей.

В нарушение главы 2 Положения об учете в реестре муниципального имущества Качканарского городского округа, утвержденного решением Думы Качканарского городского округа от 17.06.2013 № 52, объект движимого имущества не отражен в информационной карте направленной Учреждением в КУМИ для включения объекта основных средств в реестр муниципального имущества, в результате чего данный объект движимого имущества на учете в реестре муниципального имущества не состоит.

Проверка соответствия использования спортивных объектов уставной деятельности МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп»

Загруженность спортивных объектов Учреждения (спортзалы «Олимп» и «Спутник») программами дополнительного образования детей, исходя из общего количества времени, отведенного в течение суток для осуществления образовательного процесса, была следующей.

2011-2012 учебный год: в среднем ежедневно спортзал «Спутник» занят в течение 1,5 часов или на 14 % от доступного времени. Спортзал «Олимп» в среднем занят в течение 7,5 часов или на 70 %.

2012-2013 учебный год: занят только спортзал «Олимп» в среднем в течение 6 часов или на 56 %. В спортзале «Спутник» занятия не проводились.

В результате реоформления 18.09.2013 года лицензии на осуществление образовательной деятельности в связи с дополнением адреса места осуществления образовательной деятельности: ул. Крылова, дом 10, загруженность спортзала «Спутник» увеличилась.

2013-2014 учебный год: в среднем ежедневно спортзал «Спутник» занят в течение 2,5 часов или на 22 % от доступного времени. Спортзал «Олимп» в среднем занят в течение 5 часов или на 48%.

Назначение сооружений и помещений спортзала «Спутник» общей площадью 1030,7 кв.м.:

1. Учебные помещения – 44,2 кв.м.
2. Административные помещения – 101 кв.м.
3. Подсобные помещения – 28 кв.м.
4. Спортивный зал – 608,0 кв.м.
5. Иные помещения – 249,5 кв.м.

Спортивные объекты Учреждения использовались не только для ведения образовательного процесса, но и для предоставления прочих дополнительных платных услуг, что соответствует уставу Учреждения и Положению о приносящей доход деятельности в МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп», утвержденному приказом директора Учреждения от 25.04.2012 № 9 (далее – Положение).

Согласно Положению, прочие дополнительные платные услуги являются формой инициативной хозяйственной деятельности, направленной на реализацию уставных задач учреждения по развитию физической культуры и спорта. В состав прочих дополнительных платных услуг включено предоставление помещений Учреждения для проведения мероприятий с почасовой оплатой.

В Учреждении имеются прейскуранты цен предоставляемых услуг, получаемых от предпринимательской и приносящей доход деятельности на 2012, 2013 годы, утвержденные директором Учреждения без даты. Данными прейскурантами фактически предусмотрен один вид платных услуг: «Спортивно-оздоровительные мероприятия», стоимость за 1 час составляет 600 рублей.

В нарушение пункта 3.1 Положения прейскуранты не были размещены в доступном для заказчиков услуг месте. Указанное нарушение устранено по замечанию проверяющих в ходе проведения контрольного мероприятия.

Кроме того, в Учреждении отсутствует в общедоступном для обозрения месте иная информация об оказываемых платных услугах, предоставление которой для заказчиков услуг обязательно в соответствии с Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», пунктом 3.2 Положения.

Заявки на оказание платных услуг и их объем подавались заказчиками в адрес директора Учреждения в устной форме.

В 2012 году Учреждением заключены договоры с 9 физическими и юридическими лицами. Доходы от оказания платных услуг составили 196,7 тыс. рублей.

В 2013 году заключены договоры также с 9 физическими и юридическими лицами. Доходы от оказания платных услуг составили 245,3 тыс. рублей.

Во временное пользование передавался спортзал, раздевалки и душевые «Спутника» общей площадью 630 м².

Учет фактического посещения спортивных объектов при предоставлении их за плату третьим лицам Учреждением не велся, в результате чего определить фактическое время использования спортивных объектов в целях приносящей доход деятельности не представилось возможным.

По результатам визуального осмотра помещений спортзала «Спутник» установлено, что учебные и административные помещения спортзала «Спутник» пустуют и Учреждением в уставной деятельности не используются. Их площадь согласно технического паспорта объекта составляет 145,2 м².

Проверка выполнения полномочий учета и контроля

Источниками финансового обеспечения деятельности Учреждения являются:

- субсидии, предоставляемые Учреждению из местного бюджета на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием;
- субсидии, предоставляемые Учреждению из местного бюджета на иные цели;
- доходы Учреждения, полученные от осуществления приносящей доход деятельности, предусмотренных уставом Учреждения, и приобретенное за счет этих доходов имущество;
- иные источники, не запрещенные федеральными законами.

В 2012 году объем предоставленных средств местного бюджета Учреждению на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием составил 4 782,8 тыс. рублей, субсидии на иные цели составили 2 166,2 тыс. рублей.

В 2013 году объем финансирования Учреждения из местного бюджета составил 5 126,0 тыс. рублей и 430,0 тыс. рублей соответственно.

Наблюдается снижение количества детей, занимающихся по программам дополнительного образования в Учреждении: в 2010 году их количество составляло 252 человека, в 2011 году – 240 человек.

Согласно муниципальным заданиям на 2012 год, 2013 год и отчетам о их выполнении организовано предоставление дополнительного образования по

дополнительной образовательной программе физкультурно-спортивной направленности по футболу для 176 детей ежегодно в 11 и 13 группах в 2012 и 2013 годах соответственно, в возрасте от 4 до 18 лет.

Расходы местного бюджета непосредственно на содержание и эксплуатацию спортивных объектов Учреждения (без учета расходов на заработную плату персоналу) в 2012 году составили:

- по спорткомплексу «Олимп» - 573,8 тыс. рублей;
- по спортзалу «Спутник» - 372,2 тыс. рублей.

Аналогичные расходы в 2013 году составили:

- по спорткомплексу «Олимп» - 336,6 тыс. рублей;
- по спортзалу «Спутник» - 365,9 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств от приносящей доход деятельности, на содержание и эксплуатацию спортивных объектов расходы Учреждения в 2012 году составили соответственно 19,1 тыс. рублей и 9,6 тыс. рублей. За 2013 год этот показатель составил соответственно 12,6 тыс. рублей и 57,6 тыс. рублей.

В проверяемом периоде учредителем (органом, осуществляющим функции учредителя) Учреждения, Комитетом по управлению муниципальным имуществом Качканарского городского округа проверки по вопросам эффективности использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление, не проводились.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру города Качканара и ММО МВД России «Качканарский».

Выводы

1. Учреждение на праве оперативного управления использует два спортивных объекта – спорткомплекс «Олимп» и спортзал «Спутник» в целях осуществления образовательного процесса и предоставления прочих дополнительных платных услуг.

2. В основном для оказания образовательных услуг использовался спортзал «Олимп». Спортзал «Спутник» использовался для основной уставной деятельности в 2011-2012 учебном году в среднем ежедневно в течение 1,5 часов или на 14 % от доступного времени.

В 2012-2013 учебном году спортзал «Спутник» для осуществления образовательной деятельности не использовался.

В связи лицензированием Учреждения в сентябре 2013 года, в спортзале «Спутник» возобновился образовательный процесс. Загруженность спортзала составила в среднем 2,5 часа в день или на 22 % от доступного времени.

3. Наблюдается снижение количества детей в возрасте от 4 до 18 лет, получающих дополнительное образование в Учреждении с 252 человек в 2010 году до 176 человек в 2013 году. Вместе с тем динамика расходов местного бюджета на обеспечение деятельности Учреждения положительная.

4. Спортзал «Спутник» предоставлялся во временное пользование третьим лицам за плату в целях получения дополнительного дохода (спортзал, раздевалки и душевые общей площадью 630 м² или 75% полезной площади).

В 2012 году доходы Учреждения от оказания платных услуг 9 физическим и юридическим лицам составили 196,7 тыс. рублей, в 2013 году доходы от оказания платных услуг 9 физическим и юридическим лицам составили 245,3 тыс. рублей.

5. Прейскуранты цен предоставляемых услуг на 2012, 2013 годы отсутствовали в общедоступном для заказчиков услуг месте, что было исправлено по замечаниям проверяющих в ходе проведения контрольного мероприятия.

В общедоступном для обозрения месте отсутствует иная информация об оказываемых платных услугах, предоставление которой обязательно в соответствии с Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Учет фактического времени посещения спортивных объектов при предоставлении их за плату третьим лицам в Учреждении не велся.

6. Расходы местного бюджета непосредственно на содержание и эксплуатацию спортивных объектов Учреждения (без учета расходов на заработную плату персоналу) в 2012 году составили по спорткомплексу «Олимп» - 573,8 тыс. рублей, по спортзалу «Спутник» - 372,2 тыс. рублей. Аналогичные расходы в 2013 году составили по спорткомплексу «Олимп» - 336,6 тыс. рублей, по спортзалу «Спутник» - 365,9 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств от приносящей доход деятельности, на содержание и эксплуатацию спортивных объектов расходы в 2012 году составили соответственно 19,1 тыс. рублей и 9,6 тыс. рублей. В 2013 году этот показатель составил соответственно 12,6 тыс. рублей и 57,6 тыс. рублей.

7. В целях систематического ухода за искусственными полями в декабре 2012 года приобретено движимое имущество – трактор, информация о котором в нарушение решения Думы Качканарского городского округа от 17.06.2013 № 52 не направлена Учреждением в КУМИ для включения его в реестр муниципального имущества. По данным КУМИ данный объект стоимостью 1 000,0 тыс. рублей в реестре муниципального имущества отсутствует.

8. С 2012 года учебные и административные помещения спортзала «Спутник» площадью 145,2 м² в уставной деятельности не используются.

9. Внутренний контроль за использованием муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, органами местного самоуправления Качканарского городского округа в проверяемом периоде не осуществлялся.

Предложения

1. Направить отчет в Думу Качканарского городского округа.
2. Направить представление с предложениями об устранении выявленных недостатков и нарушений МОУ ДОД ДЮСШ «Олимп».

Председатель
Контрольного управления

А.В. Ильинский