

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольного управления
Качканарского городского округа
А.В. Ильинский
09 сентября 2013 года

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка деятельности органов местного самоуправления Качканарского городского округа и использования средств местного бюджета на создание условий для индивидуального жилищного строительства в районе малоэтажной жилой застройки Форманта – 1, Форманта – 2»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.4. плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Действия Администрации Качканарского городского округа по созданию условия для индивидуального жилищного строительства в районе малоэтажной жилищной застройки Форманта – 1, Форманта – 2, средства местного бюджета, выделенные на указанную цель.

Объекты контрольного мероприятия

Администрация Качканарского городского округа
Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 мая по 28 июня 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка деятельности Администрации Качканарского городского округа по созданию условий для индивидуального жилищного строительства в районе малоэтажной жилой застройки Форманта – 1, Форманта – 2.
2. Проверка планирования, целевого и эффективного использования средств местного бюджета на создание условий для индивидуального жилищного строительства Форманта – 1, Форманта - 2.

Проверяемый период деятельности: 2011 – 2012 годы.

По результатам контрольного мероприятия оформлено два акта проверки. Акт проверки Администрации Качканарского городского округа подписан с разногласиями, которые Контрольным управлением не приняты по причине направления их в Контрольное управление позднее установленного срока. Кроме того в ходе контрольного мероприятия составлен Акт по факту создания препятствий сотрудникам Контрольного управления Качканарского городского округа в проведении контрольного мероприятия, выразившемся в непредставлении в установленный срок запрошенной информации и копий документов по письменному обращению. Запрошенная информация представлена Администрацией Качканарского городского округа с нарушением срока на 5 дней.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности органов местного самоуправления Качканарского городского округа

Согласно Уставу Качканарского городского округа Администрация Качканарского городского округа (далее – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Свердловской области.

В соответствии со статьей 6 Устава Качканарского городского округа обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а так же иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством является вопросом местного значения городского округа.

Статьей 31 Устава Качканарского городского округа решение данного вопроса местного значения отнесено к полномочиям Администрации.

Некоммерческой организацией, созданной Качканарским городским округом для исполнения функций, выполнения работ, оказания услуг, в целях обеспечения реализации предусмотренных Уставом Качканарского городского округа полномочий органов местного самоуправления Качканарского городского округа в сфере городского хозяйства является Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства» (далее – МУ «УГХ»).

В соответствии с Уставом МУ «УГХ» (утвержден постановлением Администрации Качканарского городского округа от 25.06.2012 года № 731) выполняет функции заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и модернизации муниципальных объектов, по организации благоустройства и озеленения территории Качканарского городского округа.

Согласно решению Думы Качканарского городского округа от 29.12.2010 года № 131 «О бюджете Качканарского городского округа на 2011 год» МУ «УГХ» являлось главным распорядителем средств местного бюджета. В 2012 году, в соответствии с постановлением Администрации Качканарского городского округа от 26.01.2012 года № 47 «Об утверждении перечня получателей средств местного бюджета на 2012 год, с указанием их подведомственности, в новой редакции», МУ «УГХ» являлось подведомственным получателем средств местного бюджета Администрации.

Результаты контрольного мероприятия

1. Оценка выполнения Администрацией полномочий планирования и управления

Решением Думы Качканарского городского округа от 10.07.2006 года № 219 утверждена «Программа жилищного строительства Качканарского городского

округа на 2006 – 2010 годы» (далее – Программа строительства). Одним из планируемых направлений деятельности являлось осуществление работ по выполнению инженерного обустройства уже выделенных земельных участков (Форманта – 1) стоимость которого, в соответствии с рабочим проектом, оценивалась в 10 720,0 тыс. рублей.

Согласно Программе строительства на момент ее утверждения выделено 69 земельных участков из имеющихся 69 участков в районе индивидуальной жилой застройки Форманта – 1, в районе жилой застройки Форманта – 2 участки не выделялись.

В 2008 году разработан проект на строительство ВЛИ-0,38 кВт в коттеджном поселке «Форманта» общей протяженностью 3,93 км. Нормативная продолжительность строительства в соответствии со СНиП 1.04.03-85 составляет 2 месяца, включая подготовительный период 0,5 месяца.

Земельный участок для строительства воздушной линии электропередач для электроснабжения домов поселка индивидуальной застройки «Форманта -1» (г. Качканар, 12 микрорайон, дом №№ 1-69) предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование МУ «УГХ» в соответствии с постановлением Главы Качканарского городского округа от 05.10.2009 года № 1421 в 2009 году.

Средства местного бюджета на строительство сетей электроснабжения коттеджного поселка «Форманта – 1» в сумме 750,0 тыс. рублей предусмотрены в 2011 году в рамках планируемого к выполнению мероприятия целевой программы «Развитие и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Качканарского городского округа на 2009 - 2011 годы», утвержденной решением Думы Качканарского городского округа от 06.05.2008 года № 543.

В 2012 году средства бюджета Качканарского округа в сумме 2 518,0 тыс. рублей на обустройство коммунальной структуры в поселке «Форманта-1» планировались без утверждения муниципальной целевой программы.

Информация об объеме средств, планируемых на проведение строительных работ на территории коттеджного поселка «Форманта-1» и фактически использованный объем средств, представлена в Таблице 1.

Таблица 1.

Наименование расходов	2011 год		2012 год	
	план	факт	план	факт
Строительство коммуникаций (электроснабжение двух участков)	750,0	750,0		
Проектирование строительства автодороги			605,3	
Реконструкция уличного освещения			1 912,7	
Электроснабжение двух участков				289,7
Благоустройство территории с отсыпкой щебнем				210,0
Расчистка территории				51,2
Итого:	750,0	750,0	2518,0	550,9

Заказчиком строительства линий электроснабжения является МУ «УГХ». На начало проверяемого периода (2011-2012 гг.) осуществлена прокладка электролинии к одному частному дому коттеджного поселка «Форманта». В 2011 и 2012 годах частично проложены наружные сети электроснабжения к участкам

№ 12, 30, 13 и 5 коттеджного поселка «Форманта-1». При этом линии электроснабжения проложены вдоль 34 участков (49 процентов от общего числа участков), которые имеют возможность подключения. На момент проведения контрольного мероприятия подключено к электроснабжению 9 участков коттеджного поселка «Форманта-1».

Так же в проверяемом периоде осуществлены работы по благоустройству территории поселка «Форманта-1» в виде строительства дорожного полотна с покрытием щебнем площадью 3,2 тыс. кв. м.

Согласно информации, представленной Администрацией, в 2012 году обустройство сетей электроснабжения к участкам № 5, 13 и благоустройство территории в поселке «Форманта – 1» осуществлялось в связи с поступившими в адрес Администрации соответствующими обращениями граждан.

Таким образом на начало 2011 года работы по выполнению инженерного обустройства всех 69 выделенных участков «Форманта – 1» не осуществлены. Соответственно Программа строительства в данной части не реализована.

В проверяемом периоде работы по инженерному обустройству осуществлялись точечно (в отношении нескольких участков), причем в 2012 году, несмотря на первоначально запланированное финансирование работ по обустройству коммуникаций, строительство линий электропередач и обустройство дорог осуществлялось только по заявлениям граждан. Строительство по инициативе Администрации не проводилось.

Так же необходимо отметить, что в проверяемом периоде строительство сетей водоснабжения и водоотведения поселка «Форманта – 1» не планировалось.

Межевание земельных участков в районе малоэтажной жилой застройки «Форманта - 2» осуществлялось Администрацией в 2012 году на основании Муниципального контракта № 4 от 28.04.2012 года, в соответствии с которым подготовлен Проект межевания территории 12 микрорайона города Качканара в районе малоэтажной жилой застройки «Форманта – 2», стоимость работ составила 500,0 тыс. рублей. Отмежеванные земельные участки поставлены на кадастровый учет в соответствии с Договором № 71 от 24.09.2012 года, стоимость работ составила 99,0 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, установлено, что при запланированном в проверяемом периоде объеме средств местного бюджета в сумме 3 268,0 тыс. рублей или 32 процента от проектной стоимости, фактически израсходовано на обустройство инженерной инфраструктуры поселка «Форманта – 1» 1 300,09 тыс. рублей, что не обеспечило создание условий для запланированного объема жилищного строительства.

2. Проверка использования средств местного бюджета на создание условий для индивидуального жилищного строительства Форманта – 1, Форманта - 2.

Средства местного бюджета на строительство коммуникаций инфраструктуры коттеджного поселка «Форманта» (ЛЭП 0,4Квт) в 2011 году запланированы в Бюджетной смете МУ «УГХ» на 2011 год в сумме 750,0 тыс. рублей. Данные средства направлены МУ «УГХ» на строительство наружных

сетей электроснабжения двух участков № 12 и № 30 поселка «Форманта – 1». Работы проводились на основании двух Муниципальных контрактов № 29-02/11 и 58-04/11 заключенных между МУ «УГХ» и ООО ПКФ «Торговый дом «Уралэлектромонтаж». В результате выполнены работы по строительству сетей наружного электроснабжения протяженностью 335 метров к участку № 12 и протяженностью 230 метров к участку № 30. Стоимость работ составила соответственно 433,8 тыс. рублей и 316,2 тыс. рублей.

При этом, необходимо отметить, что техническое задание к данным муниципальным контрактам включает необходимость выполнения подготовительных работ (расчистка от кустарника и мелколесья механизмами, валка деревьев и расчистка площадей от валки леса, механизированная срезка и планировка грунта) которые в локальном сметном расчете к Муниципальному контракту № 29-02/1 не предусмотрены. Не смотря на то, что при формировании цены муниципального контракта стоимость работ определена без подготовительных работ, цена оказания услуг не уменьшена.

Кроме того, в соответствии с условиями Муниципальных контрактов № 29-02/11 и № 58-04/11 сроки выполнения работ установлены по 10.06.2011 года и 11.05.2011 года соответственно. Согласно актам выполненных работ работы выполнены с нарушением установленных сроков в июле и июне 2011 года.

Согласно пункту 11 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Пунктом 2.2.Муниципальных контрактов предусмотрено взыскание пени за нарушение условий контракта.

Таким образом, у МУ «УГХ» были основания для обращения в суд о взыскании с Исполнителя (неустойки) пени за несвоевременное исполнение обязательств, которые могли поступить с местный бюджет. Однако МУ «УГХ» правом взыскания (неустойки) пени с Исполнителя не воспользовалось.

В 2012 году в соответствии с Бюджетной сметой МУ «УГХ» на 2012 год средства местного бюджета выделены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения «Проектирование строительства автодороги пос. Форманта» в сумме 605,3 тыс. рублей и на реконструкцию уличного освещения (строительство объектов коммунальной инфраструктуры коттеджного поселка Форманта) в сумме 1 912,7 тыс. рублей.

В дальнейшем, главным распорядителем средств местного бюджета – Администрацией на основании обращений МУ «УГХ», в связи с необходимостью осуществления других текущих расходов (оплата кредиторской задолженности и неустойки, экспертиза сметной документации), объем средств, планируемый на проведение работ в поселке Форманта, уменьшен до 551,7 тыс. рублей. В результате работы по проектированию строительства дорог и реконструкции уличного освещения в поселке Форманта не осуществлялись.

Средства в сумме 500,5 тыс. рублей были направлены на выполнение работ по электроснабжению двух участков в поселке Форманта - № 13 и № 5, с протяженностью сетей 278 метров, и благоустройству территории с отсыпкой щебнем площадью 3,2 тыс. м. кв. Стоимость работ составила 289,7 тыс. рублей и 210,0 тыс. рублей соответственно.

Так же необходимо отметить, что техническое задание на выполнение работ по электроснабжению участков содержит необходимость выполнения подготовительных работ, однако в локальных сметных расчетах такие работы не запланированы, а цена работ не уменьшена.

При этом МУ «УГХ» заключен Договор № 240-12/12 с ИП Дувакина Н.А. на выполнение работы по расчистке территории в поселке «Форманта». Согласно Актам работы выполнены в полном объеме, стоимость работ составила 51,2 тыс. рублей.

Выводы

1. Согласно Уставу Качканарского городского округа решение вопроса местного значения по созданию условий для жилищного строительства отнесено к полномочиям Администрации Качканарского городского округа.

2. Выполнение работ по инженерному обустройству уже выделенных в количестве 69 земельных участков в районе жилой застройки «Форманта – 1» планировалось в рамках реализации Программы жилищного строительства Качканарского городского округа на 2006 – 2010 годы. Проверкой установлено, что программа в данной части не реализована.

3. В проверяемом периоде работы по инженерному обустройству осуществлялись точечно (в отношении нескольких участков), причем в 2012 году, несмотря на первоначально запланированное финансирование работ по обустройству коммуникаций, строительство линий электропередач и обустройство дорог осуществлялось только по заявлениям граждан. Строительство по инициативе Администрации не проводилось. Строительство сетей водоснабжения и водоотведения поселка «Форманта – 1» в проверяемом периоде не планировалось.

4. В 2011 и 2012 годах частично проложены наружные сети электроснабжения к четырем участкам коттеджного поселка «Форманта-1». При этом линии электроснабжения проложены вдоль 34 участков (49 процентов от общего числа участков), которые имеют возможность подключения. На момент проведения контрольного мероприятия подключено к электроснабжению 9 участков коттеджного поселка «Форманта-1».

5. В проверяемом периоде на строительство инфраструктуры коттеджного поселка «Форманта – 1» при первоначально запланированном объеме средств местного бюджета в сумме 3 268,0 тыс. рублей расходы составили 1 300,9 тыс. рублей.

6. Установлено, что техническое задание к трем муниципальным контрактам на строительство сетей электроснабжения в поселке «Форманта – 1» содержало необходимость выполнения подготовительных работ, однако такие работы не были включены в локальные сметные расчет к двум муниципальным контрактам. При этом цена оказания услуг не уменьшена.

7. В нарушение условий контракта график производства работ не соблюдался, работы были выполнены с задержкой более чем на месяц, при этом санкции за нарушение сроков выполнения работ, предусмотренных условиями контракта, к исполнителю не применялись.

8. Учитывая вышеизложенное, установлено, что при запланированном в проверяемом периоде объеме средств местного бюджета в сумме 3 268,0 тыс. рублей (32 процента от проектной стоимости), фактически израсходовано на обустройство инженерной инфраструктуры поселка «Форманта – 1» 1 300,09 тыс. рублей, что не обеспечило создание условий для запланированного объема жилищного строительства.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Качканарского городского округа, Главе Качканарского городского округа.

Инспектор
Контрольного управления

М.С. Пермикина

Инспектор (юрист)
Контрольного управления

Е.Ю. Усова