

**ОТЧЕТ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законного и результативного использования средств местного бюджета, выделенных на работы по строительству и обустройству новогоднего городка в г. Качканаре в 2012 году»**

г. Качканар

15 апреля 2013 года

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.5. плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2013 год.

**Предмет контрольного мероприятия**

Действия Муниципального Учреждения «Управление городского хозяйства» по строительству и обустройству новогоднего городка в г. Качканаре в 2012 году, средства местного бюджета, выделенные на указанную цель.

**Объект контрольного мероприятия**

Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 11 марта по 05 апреля 2013 года.

**Цели контрольного мероприятия**

1. Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.
2. Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств, муниципального имущества и деятельности объекта проверки**

Деятельность Муниципального учреждения «Управление городского хозяйства» (далее – МУ «УГХ») осуществлялась на основании устава, утвержденного в новой редакции постановлением Администрации Качканарского городского округа от 25.06.2012 № 731. МУ «УГХ» является некоммерческой организацией, созданной Качканарским городским округом для исполнения функций, выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных Уставом Качканарского городского округа полномочий органов местного самоуправления Качканарского городского округа в сфере городского хозяйства.

МУ «УГХ» по типу является казенным учреждением.

В соответствии с уставом, МУ «УГХ» выполняет функции заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и модернизации муниципальных объектов, по организации благоустройства и озеленения территории Качканарского городского округа.

## Результаты контрольного мероприятия

### 1. Соблюдение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд

1.1. На выполнение работ по подготовке к празднованию Нового года в г. Качканар в местном бюджете решением Думы Качканарского городского округа от 22.12.2011 № 114 «О бюджете Качканарского городского округа на 2012 год» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 260,0 тыс. рублей.

В рамках утвержденного объема бюджетных средств в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ), МУ «УГХ» разместило муниципальный заказ на следующие работы: очистка территории перед дворцом культуры, завоз снега в объеме 300 м<sup>3</sup>, устройство двух снежных горок, изготовление деревянных щитов для ограждения новогодней ели.

Извещение о проведении запроса котировок размещено 06.12.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Начальная цена контракта установлена в размере 217,9 тыс. рублей.

В запросе котировок приняли участие две организации: ООО «Управление содержанием дорог и благоустройства» (далее – ООО «УСДБ»), ООО «Ремонтно-эксплуатационное предприятие-2», предложившие одинаковую максимальную цену контракта 217,9 тыс. рублей.

На основании протокола рассмотрения и оценки двух котировочных заявок от 13.12.2012 года, в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 94-ФЗ победителем запроса котировок признано ООО «Управление содержанием дорог и благоустройства». С ним же заключен муниципальный контракт от 21.12.2012 № 72-12/12 на выполнение работ по подготовке к празднованию Нового года в г. Качканар на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя.

1.2. В ходе проведения проверки установлено, что МУ «УГХ» 20.12.2012 года заключен договор № 238-12/12 с ИП Масыгин Кирилл Владимирович (далее – ИП Масыгин К.В.), предметом которого является выполнение работ по устройству ледового городка на территории Качканарского городского округа.

В местном бюджете на 2012 год бюджетные ассигнования на данную цель утверждены не были.

Стоимость работ по договору определена в сумме 1 200,0 тыс. рублей, что превышает установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100,0 тыс. рублей).

В нарушение статей 1, 5, 9 Федерального закона № 94-ФЗ, статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальным

заказчиком – МУ «УГХ» осуществлена закупка товаров, работ и услуг сверх установленных законодательством сумм не на основе муниципального контракта.

Несоблюдение требований Федерального закона № 94-ФЗ при принятии решения о способе размещения заказа на выполнение работ по устройству ледового городка на территории Качканарского городского округа в 2012 году привело к нарушению принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

## **2. Целевое и эффективное использования средств местного бюджета**

2.1. В качестве обоснования цены муниципального контракта от 21.12.2012 № 72-12/12 на выполнение работ по подготовке к празднованию Нового года в г. Качканар между МУ «УГХ» и ООО «УСДБ» являлась калькуляция стоимости работ, составленная специалистом МУ «УГХ», которая входила в состав документации о проведении запроса котировок.

Заключением муниципального контракта МУ «УГХ» приняло на себя бюджетное обязательство о предоставлении средств из местного бюджета в сумме 217,9 тыс. рублей в пределах лимитов бюджетных обязательств.

По окончании предусмотренных контрактом работ составлено два акта о приемке выполненных работ от 24.12.2012 года, справки о стоимости выполненных работ формы КС-3 на общую сумму 217,9 тыс. рублей, подписанные должностными лицами подрядчика – ООО «УСДБ» и заказчика – МУ «УГХ». Фактически работы выполнены в соответствии с программой работ: построены две горки из завезенного снега, смонтировано ограждение новогодней ели. На основании данных документов 26.12.2012 года произведена оплата за выполненные работы в полном объеме.

2.2. В качестве обоснования цены договора от 20.12.2012 № 238-12/12 на выполнение работ по устройству ледового городка на территории Качканарского городского округа между МУ «УГХ» и ИП Масыгин К.В. (далее также – подрядчик) являлся прайс-лист типовых проектов, представленный подрядчиком.

Согласно представленному типовому проекту, на строительство ледового городка планировалось израсходовать 100 м<sup>3</sup> льда, изготовив из него 11 ледяных фигур, часть из которых с подсветкой. Стоимость реализации проекта предложена подрядчиком в размере 1 235,0 тыс. рублей.

Проект строительства ледового городка, представленный подрядчиком был доработан Администрацией Качканарского городского округа, в результате чего отдельные ледяные фигуры заменены по предложению Администрации Качканарского городского округа. Кроме того, в проект включены две горки из снега, обустроенные ООО «УСДБ» (раздел 2.1. настоящего отчета). Проект согласован 03.12.2012 года главным архитектором Качканарского городского округа В.А. Перепечиной и утвержден Главой Качканарского городского округа С.М. Набоких. При этом ни в утвержденном Главой Качканарского городского округа проекте ледового городка, ни в договоре не указано, какие ледяные фигуры будут оснащаться подсветкой. В результате изменения проекта объем

льда, необходимый для изготовления объектов ледового городка, сократился до 97,17 м<sup>3</sup> с соответствующим уменьшением стоимости работ на 35,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что средства местного бюджета на строительство ледового городка не были утверждены решением Думы Качканарского городского округа от 22.12.2011 № 114 «О бюджете Качканарского городского округа на 2012 год» и в сводной бюджетной росписи на 2012 год, МУ «УГХ» 26.12.2012 года обратилось к главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Качканарского городского округа об изменении бюджетной росписи и увеличении предельных объемов финансирования на сумму 1 150,0 тыс. рублей. Соответствующие изменения в бюджетной росписи утверждены Главой Качканарского городского округа, также увеличены лимиты бюджетных обязательств на сумму 1 150,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 161, 162 БК РФ МУ «УГХ» приняло бюджетное обязательство о предоставлении средств из местного бюджета в сумме 1 200,0 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств: договор заключен 20.12.2012 года, а бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены Администрацией до МУ «УГХ» 26.12.2012 года, изменения в бюджетную смету утверждены Администрацией 26.12.2012 года.

По окончании предусмотренных договором работ составлен акт от 26.12.2012 года о выполнении работ по договору, подписанный подрядчиком и заказчиком, на основании чего произведена оплата за выполненные работы в полном объеме 27.12.2012 года.

Совокупные расходы местного бюджета на выполнение работ по подготовке к празднованию Нового года – 2013 в г. Качканаре составили 1 417,9 тыс. рублей, нецелевого использования средств местного бюджета контрольным мероприятием не установлено.

2.3. В результате проведенного анализа строительства ледовых городков в тот же период времени (ноябрь-декабрь 2012 года) в других городах Свердловской и Челябинской областей, проверяющим выражено особое мнение в отношении эффективности использования средств местного бюджета на строительство ледового городка в г. Качканаре.

Стоимость работ в г. Качканаре с использованием 1 м<sup>3</sup> льда составила 12,3 тыс. рублей с учетом оснащения ледяных фигур подсветкой.

В г. Лесной Свердловской области стоимость аналогичных работ с учетом оснащения ледяных фигур подсветкой и частичным использованием цветного льда составила 9,1 тыс. рублей. Доля стоимости работ по оснащению ледяных фигур подсветкой в общей стоимости работ составляет 13 %.

В г. Озерск Челябинской области стоимость аналогичных работ с учетом оснащения ледяных фигур подсветкой составила 7,92 тыс. рублей.

В г. Березовский Свердловской области стоимость аналогичных работ без оснащения ледяных фигур подсветкой составила 3,6 тыс. рублей.

## **Акты, составленные в ходе контрольного мероприятия**

В ходе контрольного мероприятия в МУ «УГХ» 13.03.2013 года составлен акт по фактам создания препятствий сотрудникам Контрольного управления Качканарского городского округа в проведении контрольного мероприятия, выразившихся в непредставлении в срок всех документов, подлежащих проверке. Недостающие документы, касающиеся темы проверки, представлены Контрольному управлению 22.02.2013 года.

### **Выводы**

1. В целях строительства и обустройства новогоднего городка в г. Качканаре в 2012 году Главой Качканарского городского округа утвержден проект ледяного городка, включая снежные горки.
2. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ за счет средств местного бюджета в сумме 217,9 тыс. рублей построены две снежные горки и смонтировано ограждение новогодней ели.
3. В нарушение статей 1, 5, 9 Федерального закона № 94-ФЗ, статьи 72 БК РФ, МУ «УГХ» заключило договор на выполнение работ по устройству ледяного городка за счет средств местного бюджета в сумме 1 200,0 тыс. рублей.
4. В нарушение статей 161, 162 БК РФ бюджетные обязательства в сумме 1 200,0 тыс. рублей приняты в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.
5. Расходы местного бюджета на выполнение работ по подготовке к празднованию Нового года – 2013 в г. Качканаре составили 1 417,9 тыс. рублей.
6. Сравнительный анализ свидетельствует о невысоком уровне эффективности использования средств местного бюджета.

### **Предложения**

1. Направить представление Контрольного управления Качканарского городского округа в Муниципальное учреждение «Управление городского хозяйства», в котором предложить:
  - привлечь к ответственности лиц виновных в нарушениях, указанных в акте от 04.04.2013 № 165;
  - не допускать в дальнейшем нарушений законодательства, которые могут привести к неэффективному использованию средств местного бюджета.
2. Направить обращение в прокуратуру города Качканара с приложением акта (от 04.04.2013 года № 165) и отчета о результатах контрольного мероприятия.
3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу Качканарского городского округа, Главе Качканарского городского округа.

Председатель  
Контрольного управления

А.В. Ильинский